

KAMER VAN EERSTE AANLEG
BESLISSING d.d. 12/09/2022
Algemeen rolnummer: NA-003-21
XXXX
A.R.: 11/22

Betreft:

Riziv- Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (verder afgekort: DGEC), openbare instelling van sociale zekerheid met zetel te 1210 Brussel, Galilleelaan, 5/01 met KBO-nr.: 0206.653.946

eiser, voor wie zijn verschenen, mevrouw E..., verpleegkundige-controleur en de heer F..., jurist, ambtenaren bij eiser.

tegen

de heer **A...**, verpleegkundige, wonende te XXXX met RR-nr.: XXXX en Riziv-nr.: XXXX

eerste verweerder,

en

B..., met maatschappelijke zetel te XXXX Ondernemingsnr. : XXXX,

tweede verweerder

met als raadsman Mr. C..., loco Mr. D..., beiden advocaat te XXXX,

Op de openbare terechtzitting van 13 juni 2022 heeft geen enkele partij de toepassing gevraagd van artikel 18, § 2, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot bepaling van de werkingsregels en het Procedurereglement van de Kamers van eerste aanleg en van de Kamers van beroep bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Riziv.

1. Retroacten

Gelet op de gedingstukken, in het bijzonder:

- het verzoekschrift van eiser van 20.04.2021, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 20.04.2021, ter kennis gegeven aan verweerders per brief op 22.04.2021;
- de antwoordconclusies van eerste verweerder van 16.07.2021, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 16.07.2021;
- de repliekconclusies van eiser van 13.10.2021, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 13.10.2021;
- de syntheseconclusies van eerste verweerder van 03.11.2021, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 09.11.2021;
- de vaststelling van rechtsdag op 13.06.2022.

Gehoord op de zitting van 13 juni 2022:

- meester C... en de heer A... namens eerste verweerder.
- de heer F... en mevrouw E... namens eiser.

De debatten worden gesloten, de zaak in beraad genomen en voor uitspraak gesteld op 12 september 2022, eerste nuttige zitting van de Kamer van eerste aanleg.

2. Voorwerp van het geschil

Aan de heer A... worden in het verzoekschrift de volgende inbreuken ten laste gelegd:

Inbreuk 1: Tenlastelegging “niet-uitgevoerde verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd of wanneer zij werden verleend of afgeleverd gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 1°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen
gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet,
verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425110 Hygiënische verzorging (toiletten).....W 1,167

...

424933 In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en).....W 0,484

...

424874 Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os.....W 2,365

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

...

425294 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4).....W 7,371

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 1,206

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425515 Hygiënische verzorging (toiletten).....W 1,754

...

424955 In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en).....W 0,730

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

...

425692 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4).....W 10,944

...

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
424874	W 2,365	Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os	01/06/2012
424933	W 0,484	In het kader van compressietherapie: aandoen en/of uittrekken van kous(en)	01/04/2014
424955	W 0,73	In het kader van compressietherapie: aandoen en/of uittrekken van kous(en)	01/04/2014
425014	W 0,879	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425110	W 1,167	Hygiënische verzorging (toiletten)	01/10/2005
425294	W 7,371	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	01/01/2005
425412	W 1,206	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425515	W 1,754	Hygiënische verzorging (toiletten)	01/06/1997
425692	W 10,944	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan	01/01/2005

		de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	
--	--	--	--

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 10 verzekerden voor 3 551 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 31/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 20.892,63 euro.

Inbreuk 2: Tenlastelegging “niet-conforme verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 2°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met name: er werd een toilet aangerekend terwijl er in werkelijkheid enkel een gesprek werd gevoerd.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425110 Hygiënische verzorging (toiletten).....W 1,167

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 1,206

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425515 Hygiënische verzorging (toiletten).....W 1,754.....

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
425014	W 0,879	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425110	W 1,167	Hygiënische verzorging (toiletten)	01/10/2005
425412	W 1,206	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425515	W 1,754	Hygiënische verzorging (toiletten)	01/06/1997

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 7 verzekerden voor 775 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 31/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 3.350,02 euro.

Inbreuk 3: Tenlastelegging “niet-conforme verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 2°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met name: er werd een Forfait B aangerekend zonder dat er een toilet werd gegeven.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

...

425294 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria: - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en

- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en

- afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4).....W 7,371

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

...

425692 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en

- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en

- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4).....W 10,944

.....

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
425294	W 7,371	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	01/01/2005
425692	W 10,944	Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)	01/01/2005

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 1 verzekerde voor 29 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 12/10/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 03/11/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 1.015,22 euro.

Inbreuk 4: Tenlastelegging “niet-conforme verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 2°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met name: er werd voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten aangerekend, zonder dat deze rechthebbenden lijden aan schizofrenie of een bipolaire stemmingsstoornis zoals bepaald in art. 8, § 8bis van de nomenclatuur.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

425036 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

...

425736 Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten.....W 0,180

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekend of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 1,206

425434 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 1,206

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425751 Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten;.....W 0,269

...

§ 8bis. Nadere bepalingen inzake de verstrekkingen verleend aan chronische psychiatrische patiënten (425736, 425751 en 425073) bedoeld in rubriek I, B, van § 1, 1°, 2° en 3° :

Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder « chronische psychiatrische patiënten », rechthebbenden die lijden aan schizofrenie (DSM IV code 295.xx) of een bipolaire stemmingsstoornis (DSM IV code 296.xx). De voorschrijvende arts moet in het medisch dossier de elementen bewaren die aantonen dat de patiënt aan deze definitie beantwoordt.

De verstrekkingen 425736, 425751 en 425073 worden slechts eenmaal per dag terugbetaald, en mogen tijdens dezelfde zitting niet gecumuleerd worden met enige andere verstrekking van dit artikel, behoudens een basisverstrekking.

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
425014	W 0,879	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425036	W 0,879	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425736	W 0,18	Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten	01/10/2007
425412	W 1,206	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425434	W 1,206	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425751	W 0,269	Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten	01/10/2007

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 54 verzekerden voor 22 504 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 31/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 48.728,37 euro.

Hiervan werden reeds 1 482 verstrekkingen bij 3 verzekerden voor een bedrag van 3.020,20 euro teruggevorderd door de VI.

Hierdoor worden er nog 21 022 verstrekkingen bij 51 verzekerden voor een bedrag van 45.708,17 euro ten laste gelegd.

Inbreuk 5: Tenlastelegging “niet-conforme verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 2°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met name: het aanrekenen van verstrekkingen voor het wekelijks voorbereiden van geneesmiddelen per os zonder dat voordien de verstrekking 424896 (verpleegkundig advies en overleg in functie van de wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os) werd aangerekend zoals bepaald in art. 8, § 8ter van de nomenclatuur.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879
 425036 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879
 425051 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

...

424874 Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per osW 2,365

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 1,206

...

§ 8ter Nadere bepalingen inzake de verstrekking wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os :

De verstrekking 424874 kan slechts geattesteerd worden nadat de verstrekking 424896 werd geattesteerd.

De verstrekking 424874 omvat het klaarzetten, gesorteerd per dag, in een medicatiedoos, pillendoos of een equivalent recipiënt van alle geneesmiddelen die de patiënt gedurende een week oraal inneemt. Ze kan per patiënt slechts een keer per week geattesteerd worden. Ze kan niet geattesteerd worden in de week waarin een verstrekking van § 1, 1°, II en IV wordt geattesteerd. De week strekt zich uit van maandag 0 uur tot zondag 24 uur."

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
424874	W 2,365	Wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os	01/06/2012
425014	W 0,879	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425036	W 0,879	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425051	W 0,879	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425412	W 1,206	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 223 verzekerden voor 11 415 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 31/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 78.884,53 euro.

Hiervan werden reeds 388 verstrekkingen bij 4 verzekerden voor een bedrag van 2.142,14 euro teruggevorderd door de VI.

Hierdoor worden er nog 11 027 verstrekkingen bij 219 verzekerden voor een bedrag van 76.742,39 euro ten laste gelegd.

Inbreuk 6 : Tenlastelegging “niet- conforme verstrekkingen”

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen in de overeenkomsten en akkoorden gesloten krachtens deze zelfde wet en/of wanneer de verstrekkingen beoogd in artikel 34 van diezelfde wet werden voorgeschreven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

Inbreuk beoogd in artikel 73bis, 2°, van de VGVU-wet, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Met name: er werden verstrekkingen aangerekend zonder dat er een voorschrift was zoals bepaald in art. 8, § 2 van de nomenclatuur.

Reglementaire basis:

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8, § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bewaking van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met deze gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bewaking van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist.

...

1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

425036 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

425051 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W 0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

...

423076 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg.....W 0,484

423091 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaats.....	W 0,508
424255 Toezicht op wonde met bioactief verband.....	W 0,484
424270 Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product.....	W 0,484
...	
424933 In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en).....	W 0,484
424336 Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292, 424314 en 424933.....	W 1,459
424351 Complexe wondzorg.....	W 1,759
...	
425736 Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten.....	W 0,180
...	
2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.	
I. Verpleegkundige verzorgingszitting.	
Basisverstrekking.	
425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....	W 1,206
425434 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag.....	W 1,206
425456 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag.....	W 1,206
B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.	
...	
423275 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg.....	W 0,730
...	
424410 Toezicht op wonde met bioactief verband.....	W 0,730
424432 Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product.....	W 0,730
...	
424955 In het kader van compressietherapie : aandoen en/of uittrekken van kous(en).....	W 0,730
424491 Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955.....	W 2,189
424513 Complexe wondzorg.....	W 2,562
...	

425751 Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten;.....W 0,269

...

§ 2. Nadere bepalingen betreffende het voorschrift :

Volgende verstrekkingen worden slechts vergoed indien ze door een geneesheer zijn voorgeschreven:

- de technische verpleegkundige verstrekkingen bedoeld in rubriek I, B van § 1, 1°, 2°, 3°, 3°bis en 4°, behalve de verstrekkingen 425110, 425515, 425913, 427755, 424395, 424690, 427991, 424852 en 424874. De verstrekkingen 424255, 424410, 424550, 427836 en 424712 moeten niet worden voorgeschreven, maar mogen enkel worden aangerekend tijdens de periode waarvoor het verzorgen van een wonde met bioactief verband werd voorgeschreven;

- de specifieke verpleegkundige verstrekkingen bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis;

- de verstrekkingen inzake verpleegkundige verzorging die worden verricht in het raam van een van de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2°, 3° en 3°bis en in rubrieken IV en V van § 1, 1° en 2° met uitzondering van de hygiënische verzorging;

- de forfaitaire honoraria voor de individuele educatie van diabetespatiënten tot zelfzorg (423150) en tot inzicht (423194), het forfait voor de opvolging van diabetespatiënten na educatie tot zelfzorg (423216) en het opvolgingshonorarium voor verpleegkundige begeleiding van diabetespatiënten die niet overschakelen op zelfzorg (423231 en 423334);

Dat voorschrift vermeldt de aard, het aantal en de frequentie van de te verlenen verstrekkingen. Het moet de nodige gegevens bevatten om de aangerekende verzorging te kunnen identificeren, en mag zich derhalve niet beperken tot een loutere vermelding van het betrokken nomenclatuurnummer. Voor de verstrekkingen 425736 en 425751 moet het voorschrift in plaats van het aantal verstrekkingen de periode vermelden waarop het betrekking heeft; deze periode mag maximum één jaar beslaan; het voorschrift is hernieuwbaar."

Voorschriften inzake toedienen van geneesmiddelen en medicamenteuze oplossingen moeten bovendien de aard en de dosis van de toe te dienen producten vermelden.

Voorschriften inzake toedienen van enterale en parenterale voeding of inzake toedienen van perfusies moeten bovendien het debiet en de hoeveelheid per 24 uur vermelden.

Voorschriften inzake wondzorg vermelden volgende bijkomende elementen:

- een omschrijving van de wonde;
- de maximale frequentie van de verzorging;
- de posologie van de toe te dienen geneesmiddelen;
- de periode waarover de wonde moet verzorgd worden.

Codenr. verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Omschrijving	Datum van inwerkingtreding
423076	W 0,484	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	01/07/2003
423091	W 0,508	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane, hypodermale of intraveneuze toedieningsweg in verschillende injectieplaatsen	01/10/2007
423275	W 0,73	Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg	01/07/2003
424255	W 0,484	Toezicht op wonde met bioactief verband	01/07/2003
424270	W 0,484	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	01/07/2003

424336	W 1,459	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292, 424314 en 424933	01/04/2014
424351	W 1,759	Complexe wondzorg	01/07/2009
424410	W 0,73	Toezicht op wonde met bioactief verband	01/07/2003
424432	W 0,73	Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product	01/07/2003
424491	W 2,189	Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454, 424476 en 424955	01/04/2014
424513	W 2,562	Complexe wondzorg	01/07/2009
424933	W 0,484	In het kader van compressietherapie: aandoen en/of uittrekken van kous(en)	01/04/2014
424955	W 0,73	In het kader van compressietherapie: aandoen en/of uittrekken van kous(en)	01/04/2014
425014	W 0,879	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425036	W 0,879	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425051	W 0,879	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425412	W 1,206	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425434	W 1,206	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425456	W 1,206	Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag	01/06/1997
425736	W 0,18	Vorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten	01/10/2007
425751	W 0,269	Vorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten	01/10/2007

Ten laste gelegd:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 31 verzekerden voor 10 386 verstrekkingen, voor de prestatiedata van 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en data van indiening bij de V.I. van 31/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een onverschuldigd bedrag van 27.111,25 euro.

Hiervan werden reeds 860 verstrekkingen bij 1 verzekerden voor een bedrag van 2.236,96 euro teruggevorderd door de VI.

Hierdoor worden er nog 9.526 verstrekkingen bij 30 verzekerden voor een bedrag van 24.874,29 euro ten laste gelegd.

In de repliekconclusies van eiser van 13.10.2021 worden de volgende prestaties niet meer weerhouden, indachtig de in artikel 142, § 2 GVU-wet vermelde termijn:

Voor wat betreft tenlastelegging 1: 234 verstrekkingen voor een bedrag van 1.021,40 euro

Voor wat betreft tenlastelegging 2: 116 verstrekkingen voor een bedrag van 551,12 euro

Voor wat betreft tenlastelegging 4: 1152 verstrekkingen voor een bedrag van 2.424,97 euro

Voor wat betreft tenlastelegging 5: 510 verstrekkingen voor een bedrag van 3.308,52 euro

Voor wat betreft tenlastelegging 6: 312 verstrekkingen voor een bedrag van 767,35 euro

3. Standpunt van de partijen

3.1. Korte weergave van het standpunt van verweerders (zie hun "Syntheseconclusie"):

* eerste middel: de feiten (inbreuken) worden niet betwist:

Verweerder heeft zelf het teruggevorderde bedrag (oorspronkelijk begroot op 172.582,75 €, later bij conclusies aangepast tot 164.509,36 €) nooit ontvangen.

Verweerder heeft evenwel de prestaties, aangerekend door de andere verpleegkundigen, niet op hun waarachtigheid gecontroleerd: nochtans werden daar de eventuele fouten gepleegd.

Verweerder betwistte het bedrag niet, maar vraagt betalingsfaciliteiten.

Op de dag van de neerlegging van de Syntheseconclusie werd reeds 51.000 € terugbetaald. Ondertussen gebeurde een nog grotere terugbetaling (zie verder).

* tweede middel: de administratieve geldboete:

Verweerder pleegde nooit doelbewust een (intellectuele) valsheid in geschrifte.

Hij gaat akkoord met vrijwillige terugbetalingen (en betaalde trouwens al heel wat terug).

Vermits vele bedragen niet eens door hemzelf werden ontvangen, heeft ook de terugvordering zelf een repressief karakter.

Er zijn dus heel wat verzachtende omstandigheden, er is geen gevaar voor recidive en er zijn geen antecedenten. Uit een externe audit door G.... bleek dat de praktijk van verweerders correct wordt georganiseerd.

Besluit: er is geen reden tot het opleggen van een administratieve geldboete.

3.2. Korte weergave van het standpunt van de DGEC:

De DGEC acht de inbreuken bewezen en noteerde dat de inbreuken niet (meer) worden betwist.

Rekening houdende met alle elementen acht de DGEC de gevorderde administratieve geldboete niet overdreven.

Of afbetalingstermijnen moeten worden toegestaan, wordt overgelaten aan het oordeel van de Kamer van eerste aanleg.

4. Beoordeling:

4.1. de terugvordering:

4.1.1. principes:

Het sociaal zekerheidsrecht wordt geacht de openbare orde te raken (AH Gent, 16.1.1995, J.T.T. 1995, 309; AH Bergen, 11.12.1992, T.S.R. 1993,299; AH Antwerpen, 14.2.1992, T.S.R.1993,390; AH Bsl., 7.1.1991, Rechtspr..Arb. Br. 1991, 180). Het Hof van Cassatie heeft recent (20 november 2017, C.15.0213.N, raadpleegbaar via juportal) beslist (in navolging van heel wat lagere rechtspraak) dat de Nomenclatuur van Geneeskundige Verstrekkingen van openbare orde is en strikt moet worden geïnterpreteerd.

Een instelling belast met een openbare dienst, zoals een sociale zekerheidsinstelling, mag slechts strikt de voordelen toekennen waarin de wet voorziet, onder de voorwaarden die daarvoor gelden, zo niet worden gelden afgewend van hun wettelijke bestemming en onttrokken aan de gemeenschap van gerechtigden, wat de werking van de openbare dienst in het gedrang brengt (W. VAN EECKHOUTTE, Sociaal Compendium SZR 2009-2010, p. 106, nr. 10161). Zo kan getwijfeld worden of alle bepalingen van de sociale zekerheidswetgeving van openbare orde zijn, moet minstens aangenomen worden dat de bepalingen aangaande het toepassingsgebied (Cass. 3.10.1988, Soc. Kron. 1989, 41; Cass. 24.4.1989, J.T.T. 1989, 295), de vaststelling (Cass. 28.2J11994, R. Cass.1994, 166) en de bepalingen betreffende de berekening van de vergoeding en de verjaring van openbare orde zijn.

Zorgverleners mogen de nomenclatuur niet naar hun hand zetten onder het mom van een teleologische interpretatie (R.v.St., arrest nr. 130208 d.d. 9.4.2004), noch interpreteren bij analogie (vergelijkend met andere beroepen of disciplines), noch "doelgericht", "creatief" of "evolutief" interpreteren of naar billijkheid.

Teleologisch interpreteren is niets anders dan de ratio legis van de te interpreteren norm nagaan om er de zin van te begrijpen. Evenwel: een tekst behoeft slechts uitleg als hij niet duidelijk is (cfr. Cass. 28.1.1977, A.C. 1977,600), wat tot uiting komt in de, weliswaar niet geheel onomstreden, interpretatiecanon "in claris cessat interpretatio" (voor enkele toepassingen: M. MAUS, "Het ene apothekerskruis is het andere niet. Bespiegelingen rond het leerstuk van de interpretatie van de fiscale wet in de lokale belastingsfeer", LRB 2002, afl. 3, 139-141; J.J.a. COUTURIER, B. PEETERS, N. PEETERS, Belgisch belastingrecht in hoofdlijnen, Antwerpen, Maklu, 2015, 1260 p.; E. DHAENE, S. NELIS, "Schenkingsrechten en successierechten bij familiale bedrijven: duidelijke wetgeving behoeft geen interpretatie", noot onder Gent 6 december 2011, T.F.R. 2012/ afl. 425, 666). De litigieuze nomenclatuurregel is duidelijk en hoeft geen verdere interpretatie.

Evenmin als de zorgverstrekker heeft de rechterlijke macht een opportuniteitsbeoordeling, met name de bevoegdheid om te appreciëren welke medische handelingen volgens de meest recente stand van de wetenschap al dan niet best in aanmerking moeten komen voor terugbetaling. Indien de zorgverstrekker van oordeel is dat de nomenclatuur voorbijgestreefd is, komt het hem niet toe deze

naast zich neer te leggen: hij dient de nodige initiatieven te nemen om de bevoegde instantie er toe aan te zetten de nomenclatuur te actualiseren (RvS, arrest nr. 149700 d.d. 3.10.2005).

4.1.2. in concreto:

De vordering wordt niet (meer) betwist.

De tenlasteleggingen worden dan ook slechts kort besproken:

- tenlastelegging 1:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 10 verzekerden voor 3551 verstrekkingen tussen 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en voor een bedrag van 20.892,63 euro.

De tenlastelegging is gebaseerd op de duidelijke verklaringen van de verzekerde: talrijke prestaties werden aangerekend, maar werden niet uitgevoerd. Bij één verzekerde werden er op dagen prestaties aangerekend, terwijl ze die dagen volgens een aanwezigheidsregister in een instelling verbleef. Bij een aantal medewerkers van verweerder werden er verstrekkingen van verzekerden aangerekend, terwijl de medewerkers nog nooit van deze verzekerden hadden gehoord. Verder zijn er tegenstrijdigheden in de verklaringen van de medewerkers van verweerder, betreffende diezelfde verzekerden, over het al of niet wassen van hen.

- tenlastelegging 2:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 7 verzekerden voor 775 verstrekkingen tussen 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een bedrag van 3.350,02 euro.

De tenlastelegging is gebaseerd op de duidelijke verklaringen van de verzekerden: de verzekerden werden niet gewassen en hadden nood aan psychologische ondersteuning (bestaande uit een gesprek).

- tenlastelegging 3:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op één verzekerde voor 29 verstrekkingen tussen 12/10/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een bedrag van 1.015,22 euro.

De tenlastelegging is gebaseerd op de duidelijke verklaring van de partner van de verzekerde: de verzekerde werd niet gewassen en had nood aan psychologische ondersteuning (met name een gesprek).

- tenlastelegging 4:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 54 verzekerden voor 22 504 verstrekkingen tussen 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 en voor een bedrag van 48.728,37 euro. waarvan nog 45.708,17 euro blijft ten laste gelegd.

De tenlastelegging is gebaseerd op de verklaring van de huisartsen en psychiaters van de verzekerden: de verzekerden lijden niet aan schizofrenie of een bipolaire stemmingsstoornis.

Verweerder was niet op de hoogte van de voorwaarde voor het toedienen van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten.

- tenlastelegging 5:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 223 verzekerden voor 11.415 verstrekkingen tussen 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een bedrag van 78.884,53 euro, waarvan hier nog 76.742,39 euro ten laste wordt gelegd.

De tenlastelegging is gebaseerd op art. 8, § 8ter van de nomenclatuur. De wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os kan slechts aangerekend worden indien het verpleegkundig advies en overleg in functie van de wekelijkse voorbereiding van de geneesmiddelen per os werd aangerekend. Er werd ook wekelijks voorbereiden van de geneesmiddelen per os aangerekend bij de kinderen en schoonouders van verweerder, alsook bij de partner van 2 van zijn medewerkers en bij de ouders en stiefdochter van nog een andere medewerker en ook nog bij de broer van 4de medewerker.

- tenlastelegging 6:

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 31 verzekerden voor 10 386 verstrekkingen tussen 01/01/2017 t.e.m. 30/04/2018 voor een bedrag van 27.111,25 euro, waarvan nog 24.874,29 euro ten laste wordt gelegd.

Er werden namelijk verstrekkingen aangerekend zonder dat er een voorschrift was zoals bepaald in Art. 8 § 2.

Besluit: de inbreuken zijn zonder twijfel bewezen en worden terecht toegegeven. De argumentatie van de DGEC kan worden gevolgd.

4.1.3. solidariteit: artikel 164 al. 2 ZIV-wet:

“... De ten onrechte uitbetaalde prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging die langs de derdebetalersregeling zijn betaald, moeten terugbetaald worden door de zorgverstrekker die de wets- of verordeningsbepalingen niet heeft nageleefd. Indien een natuurlijke persoon of een rechtspersoon de prestaties voor eigen rekening heeft geïnd, is deze samen met de zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling ervan...”.

Verweerders zijn bijgevolg solidair gehouden tot terugbetaling (wat nergens wordt betwist).

4.2. de administratieve geldboete:

4.2.1. principes:

Goede trouw speelt geen rol bij de strafbaarheid van de overtredingen van de nomenclatuur (wél bij de straftoemeting).

Hoewel een louter “materieel” misdrijf niet bestaat, is niet noodzakelijk kwade trouw of een ander bijzonder opzet vereist als constitutief bestanddeel van de strafbare inbreuk. Elke inbreuk onderstelt wel altijd een moreel element. Bij gebrek aan nadere precisering of expliciet intentioneel strafbaarheidsvereiste volstaat het bewijs dat de dader de inbreuk wetens en willens, dit wil zeggen vrijwillig en zonder enige dwang, heeft gepleegd. De dader gaat dan pas vrijuit als overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulduitsluitingsgrond is aangetoond, minstens geloofwaardig is (Cass. 27.9.2005, P.05.0371.N/1). Enige opzet is niet vereist.

Een administratieve geldboete kan worden opgelegd in geval van een louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. Onwetendheid zou wel kunnen ingeroepen worden, maar enkel als deze te wijten is aan een onoverkomelijke gebeurtenis waar men geen vat op heeft (AH Antw., 8.4.2008, onuitgegeven, AR 2010623, inzake van: PONJAERT t. RIZIV).

Van verpleegkundigen mag verwacht worden dat ze correct inschalen. Dit is een essentiële taak.

4.2.2. in concreto:

Er kan rekening gehouden worden met meerdere verzachtende omstandigheden:

- de inbreuken worden toegegeven, wat getuigt van schuldinzicht.
- verweerdere hebben al belangrijke bedragen vrijwillig terugbetaald.
- er zijn geen antecedenten.

Realiteitsinbreuken zijn wel zeer ernstig, maar de administratieve geldboete wordt met ruim uitstel (namelijk voor 75%) opgelegd.

Voor de conformiteitsinbreuken kan zelfs nog milder worden beoordeeld: 95% met uitstel.

4.3. maandelijkse termijnen:

Mede gelet op hierboven vermelde verzachtende omstandigheden, kan er ingegaan worden op de vraag van verweerdere.

OM DIE REDENEN,

DE KAMER VAN EERSTE AANLEG die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in het bijzonder op de artikelen 144 en 145, en op artikel 112 van de Gezondheidswet van 13 december 2006;

Na beraadslaging, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 145 van de gecoördineerde wet, en artikel 19 van het Procedurereglement.

Recht doende op tegenspraak:

Rekening gehouden met de reeds gedane terugbetaling van 81.000 €.

Verklaart de terugvordering, zoals herleid in conclusies, ontvankelijk en gegrond: veroordeelt verweerders solidair tot terugbetaling aan het RIZIV van het saldo van $164.509,36 - 81.000 = 83.509,36$ €;

Verklaart de vordering tot betaling van administratieve geldboetes ontvankelijk en deels gegrond: veroordeelt eerste verweerder tot betaling aan het RIZIV van 1. een administratieve geldboete van 31.338,94 € waarvan 7.834,74 € (25%) effectief en het saldo met uitstel voor 3 jaar (voor de realiteitsinbreuken) en 2. een administratieve geldboete van 151.690,09 € waarvan 7.584,50 € effectief (5%) en het saldo met uitstel gedurende 3 jaar (voor de conformiteitsinbreuken);

Staat verweerders toe vermelde bedragen af te korten à rato van 3.000 € per maand vanaf 15 oktober 2022;

Aldus uitgesproken door de Voorzitter op de buitengewone openbare terechtzitting van 12 september 2022 van de Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering opgericht bij artikel 144 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en ondertekend door:

- Jan Vermeir, magistraat, Voorzitter van de Kamer van eerste aanleg
- Martin Volcke, griffier

Volgen de handtekeningen:

Martin VOLCKE

Jan VERMEIR

De griffier

De Voorzitter

De Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands behandeld moeten worden, die in die taal de zaak heeft gehoord en er in die taal over beraadslaagde, was samengesteld uit de heer Jan Vermeir, magistraat, stemgerechtigd Voorzitter, dokter Margot Van Geem en dokter Jacky De Pierre, stemgerechtigde leden voorgedragen door de verzekeringsinstellingen, alsmede mevrouw Kristien Scheepmans en mevrouw Mariette Vanhoek, stemgerechtigde leden voorgedragen door de representatieve organisaties van verpleegkundigen.

De Kamer van eerste aanleg werd bijgestaan door de heer Martin Volcke, griffier.

De beslissingen van de Kamer van eerste aanleg zijn van rechtswege uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande beroep (artikel 156, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). De sommen brengen van rechtswege interesten op aan de wettelijke rentevoet na het verstrijken van een termijn van dertig dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg (artikel 156, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 1 juli 1994). Het beroep bij de Kamer van beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op (artikel 156, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).