

BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR

Inzake: A...

Verpleegkundige
N2010/89

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door verpleegkundige A...aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

Gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N2010/89 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

Gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 6 april 2009, opgesteld lastens verpleegkundige A..., haar ter kennisgeving aangeboden via een ter post aangetekende brief opgestuurd op 10 april 2009;

Gelet op de ter post aangetekende brief van 5 augustus 2010 waarin de synthesesnota aan verpleegkundige A...ter kennisgeving werd aangeboden, waarin haar werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

Gelet op de afwezigheid van enig verweer van of namens verpleegkundige A...;

Gelet op het toenmalig artikel 141, §§ 5 en 7 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals van toepassing vóór 15 mei 2007, en in casu nog steeds van toepassing overeenkomstig de overgangsbepaling voorzien in artikel 112 van de wet van 13 december 2006;

Gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006);

Gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet zoals van toepassing ná 15 mei 2007;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B.S., 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II);

I. DE GEFORMULEERDE TENLASTELEGGING

Verpleegkundige A...heeft in de periode van 1 mei 2007 tot en met 25 maart 2008 de volgende inbreuk begaan op de wetgeving betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen:

Het opstellen/laten opstellen, afleveren/laten afleveren van reglementaire documenten voorzien in de wet of de uitvoeringsbesluiten terwijl de

verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden voorzien in de wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden.

Dit betreft het opstellen, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp met aanrekening in haar naam aan de Z.I.V. van verpleegkundige verstrekkingen met een hogere sleutelletterwaarde dan de werkelijk verleende verstrekkingen.

Door het te hoog evalueren van de fysieke afhankelijkheidstoestand van verzekerden werden ten onrechte te hoge forfaitaire honoraria (forfait A en forfait B en forfait C) aangerekend.

Dat is een inbreuk op:

Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen (bijlage bij het koninklijk besluit van 14/09/1984), art. 8:

Artikel 8 § 1

"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

- | | | |
|--------|---|----------|
| 425272 | <p>Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) | W 3,825 |
| 425294 | <p>Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:</p> <ul style="list-style-type: none"> - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) | W 7,371 |
| 425316 | <p>Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:</p> | W 10,083 |

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en het criterium toiletbezoek (score 4), en
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)

IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.

"K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)

- 427011 Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende:
- wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4)
 - En
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
 - en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°
- W14,422
- 427033 Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende
- wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)
 - en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1°
- W 11,750
- 427055 Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend:
- aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)
 - op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5 bis, 1°
- W 10,887

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

- 425670 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:

W 5,710

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4).
- 425692 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd; dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4) W 10,944
- 425714 Forfaitair honorarium, forfait C genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en het criterium toiletbezoek (score 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3) W 15,017
- IV. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor palliatieve patiënten.**
- "K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)
- 427092 Forfaitair honorarium PC, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende:
 ● wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen (score 4) en het criterium zich kleden (score 4)
 En
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen (score 4) en om het criterium toiletbezoek (score 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en het criterium eten (waarvoor één van de twee criteria een score 4 heeft en het andere criterium een score van minimum 3)
 ● en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° W 21,512
- 427114 Forfaitair honorarium PB, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan een rechthebbende
 ● wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijkheid wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en
 - afhankelijkheid wegens het criterium continentie en/of het criterium eten (score 3 of 4)
 ● en die beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5bis, 1° W 17,493

- 427136 Forfaitair honorarium PA, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend:
- aan een rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:
 - afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
 - afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)
 - op voorwaarde dat deze rechthebbende beantwoordt aan de definitie van palliatieve patiënt, zoals bedoeld in § 5 bis, 1°
- W 16,253

Artikel 8, § 5

"§ 5. Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°:"

"1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geëvalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal:

- a) Zich wassen:
- (1) Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp;
 - (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel;
 - (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel;
 - (4) Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel.
- b) Zich kleden:
- (1) Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp;
 - (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters);
 - (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel;
 - (4) Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel.
- c) Transfer en verplaatsingen:
- (1) Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden;
 - (2) Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ...);
 - (3) Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen;
 - (4) Is bedlegerig of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen.
- d) Toiletbezoek:
- (1) Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen;
 - (2) Heeft gedeeltelijk hulp nodig van derden om naar het toilet te gaan of zich te kleden of zich te reinigen;
 - (3) Moet volledig worden geholpen om naar het toilet te gaan en/of zich te kleden en/of zich te reinigen;
 - (4) Moet volledig worden geholpen om naar het toilet/toiletstoel te gaan en om zich te kleden en om zich te reinigen.
- e) Continentie:
- (1) Is continent voor urine en faeces;
 - (2) Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunstaars);
 - (3) Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces;
 - (4) Is incontinent voor urine en faeces.

f) Eten:

- (1) Kan alleen eten en drinken;
- (2) Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken;
- (4) De patiënt is volledig afhankelijk om te eten of te drinken."

De tenlastelegging omvat 1196 verstrekkingen ten aanzien van acht verzekerden voor een bedrag van 42310,39 EURO. Dat is 18726,02 EURO na toepassing van de verschilregel.

II. BEOORDELING

De tenlastelegging, de motivering in rechte en in feite, de verklaringen van de zorgverlener, van de verzekerden en van de getuigen en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennisgeving aangeboden werd aan verpleegkundige A.... De synthesenota maakt deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en verpleegkundige A...werd ertoe inzage verleend. Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing.

Krachtens artikel 169 van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, stellen de inspecteurs en de controleurs van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, die naar aanleiding van hun controleopdracht, overtredingen van de wets- en verordeningbepalingen betreffende de verzekering voor geneeskundige verzorging of de uitkeringsverzekering vaststellen, processen-verbaal op, die bewijskrachtig zijn behoudens tegenbewijs. De bewijswaarde van die processen-verbaal wordt soeverein beoordeeld door de Leidend ambtenaar.

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden. Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patiënt (Cf. een noot onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd. 13 december 1995, gepubliceerd in het Informatieblad van het RIZIV 1996/3 blz. 365 e.v.).

De tenlastelegging steunt op de verklaringen van de verzekerden en de huisartsen. Daaruit blijkt dat de fysieke afhankelijkheidstoestand van de verzekerden overschat werd op de evaluatieschalen voor verpleegkundige verzorging. Daardoor werden ten onrechte verstrekkingen aangerekend met een hogere sleutelletterwaarde dan de werkelijke aanrekenbare verstrekkingen. Het verschil in de verzekeringstegemoetkoming tussen de werkelijk verleende verstrekking, basisverstrekking + toilet of forfait A en de door verpleegkundige A... aangerekende verstrekkingen, forfait B en forfait C, werd ten laste gelegd.

III. CONCLUSIE

De aangehouden feiten werden vastgesteld in het proces-verbaal van 6 april 2009 door beëdigde ambtenaren, en houden een miskenning in van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Zij zijn naar genoegen van

recht bewezen en ondersteunen de tenlastelegging. Verpleegkundige A...laat bovendien na het tegenbewijs te leveren.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66.). Door het verzorgen van verplicht verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren. Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. Een verpleegkundige is als zorgverlener steeds verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van prestaties aan de verplichte ziekteverzekering.

Verpleegkundige A...stelde bereid te zijn tot een vrijwillige terugbetaling van 18726,02 EURO. Tot op heden werd er echter nog geen enkelen terugbetaling ontvangen.

De aard en de intrinsieke ernst van de vastgestelde inbreuk, rechtvaardigen dat verpleegkundige A... een administratieve geldboete opgelegd krijgt. Bij het bepalen van de hoogte van die administratieve geldboete wordt rekening gehouden met de antecedenten in hoofde van verpleegkundige A...(synthesenota p. 2).

OM DEZE REDENEN,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, met in het bijzonder artikel 112 van de wet van 13 december 2006 en de artikelen 73bis, 142, 143, 156 en 157 van de gecoördineerde wet;

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het RIZIV;

- Stelt vast dat de feiten die vastgelegd in het proces-verbaal van vaststelling van 6 april 2009, naar genoegen van recht zijn bewezen en houdt ze dus aan;
- Stelt vast dat feiten opgenomen onder de tenlastelegging een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 141 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd

op 14 juli 1994, zoals van toepassing vóór 15 mei 2007 en op artikel 73bis, 2° van de gecoördineerde wet, zoals van toepassing ná 15 mei 2007;

- Veroordeelt verpleegkundige A... dientengevolge, overeenkomstig artikel 141, § 5, b) van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals van toepassing vóór 15 mei 2007, en overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de gecoördineerde wet, zoals van toepassing ná 15 mei 2007, om de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen ten belope van 18726,02 EURO terug te betalen;

- Legt bovendien, overeenkomstig artikel 141, § 5, b) van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals van toepassing vóór 15 mei 2007, en overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de gecoördineerde wet, zoals van toepassing ná 15 mei 2007, een administratieve geldboete op van 100% waarvan 50% effectief, zijnde 9363,01 EURO en 50% met uitstel van drie jaar.

Verpleegkundige A... moet het bedrag van € **28089,03** ten titel van recuperatie en administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer 679-0019779-88 van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

MEDEDELING

Indien de zorgverlener beroep tegen deze beslissing overweegt, dient hij dat op straffe van niet ontvankelijkheid te doen binnen de maand, te rekenen vanaf de kennisgeving van deze beslissing, bij de Kamer van eerste aanleg, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het RIZIV, Tervurenlaan 211 te 1150 Brussel. Die termijn van één maand gaat in met de dag van verzending van de ter post aangetekende brief; de postdatum heeft bewijskracht. Het beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op. De kennisgeving herneemt de dienstige bepalingen van het Procedurereglement.

Aldus beslist te Brussel op

De Leidend ambtenaar,

Dr. Bernard HEPP
Geneesheer-directeur-generaal