

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

Mevr. A...

Verpleegkundige

BRS N/2011/101

**Thuisverpleging A... – gewone commanditaire vennootschap, met zetel te
XXXX (ondernemingsnummer: XXXX), zorgverlener in de zin van artikel 2, n)
van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994**

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die namens A... aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N/2011-101 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

gelet op de twee processen-verbaal van vaststelling van 25/03/2011, opgesteld respectievelijk lastens A... en de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' en hen ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 4/04/2011;

gelet op de twee ter post aangetekende brieven van 17/01/2012 waarin de synthesesnota respectievelijk aan A... en aan de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' ter kennisgeving werd aangeboden en waarin respectievelijk A... en de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' werden verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006);

gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet;

gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B.S., 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006; van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II);

Gelet op de gevalsbespreking, dat zich in het dossier bevindt.

GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN

A... heeft in de periode van 27-03-2009 tot 21-06-2010 volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering:

Tenlastelegging 1: Het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet werden uitgevoerd.

Wettelijke basis:

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994.

Artikel 73bis Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten voorzien in deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd;

.....

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdagW0,879

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425110 Hygiënische verzorging(toiletten).....W1,167

424336 Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424255, 424270, 424292 en 424314.....W1,459

...

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

...

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdagW1,206

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425515 Hygiënische verzorging (toiletten)W1,754

423275 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg.....W0,730

Conclusie:

In totaal werden bij 15 verzekerden 2563 verstrekkingen ten onrechte aangerekend voor een totaal bedrag van 12624,74 euro.

Verstrekkingen	Aantal	Bedrag
425014	787	2599,64
425110	1041	4875,92
425272	37	576,09
425412	270	1284,15
425515	371	2693,29
425670	20	467,2
425456	2	0,86
425036	23	73,62
425434	11	49,41
424336	1	4,56
Totaal	2563	12624,74

Tenlastelegging 2: Het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet mochten worden aangerekend, aangezien aan de voorwaarden, gesteld in de Nomenclatuur, niet

was voldaan, met name: aanrekenen van forfaitaire honoraria waar de fysieke afhankelijkheidstoestand van de rechthebbende niet beantwoordde aan de daartoe vereiste criteria.

Wettelijke basis:

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994.

Artikel 73bis Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

...

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden;

.....

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bewaking van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bewaking van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."

425272 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4)

W3,825

2° Verstrekkings verleenend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.

...

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

...

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

...

II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten.

425670 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria :

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) W5,710

§ 5. Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°:

1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geëvalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal :

a) Zich wassen :

- (1) Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel.

b) Zich kleden:

- (1) Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters);
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel.

c) Transfer en verplaatsingen:

- (1) Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden;
- (2) Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ...);
- (3) Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen;
- (4) Is bedlegerig of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen. "

d) Toiletbezoek

- (1) Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen;
- (2) Heeft hulp nodig voor één van de drie items : zich verplaatsen of zich kleden of zich reinigen;
- (3) Heeft hulp nodig voor twee van de drie items : zich verplaatsen en/of zich kleden en/of zich reinigen;
- (4) Heeft hulp nodig voor de drie items : zich verplaatsen en zich kleden en zich reinigen

e) Continentie :

- (1) Is continent voor urine en faeces;
- (2) Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunstaars);
- (3) Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces;
- (4) Is incontinent voor urine en faeces.

f) Eten :

- (1) Kan alleen eten en drinken;
- (2) Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken;
- (4) De patiënt is volledig afhankelijk om te eten of te drinken."

Conclusie:

In totaal werden bij 2 verzekerden 114 verstrekkingen ten onrechte aangerekend voor een totaal bedrag van 480,72 euro (na toepassing verschilregel).

Verstrekkingen	Aantal	Bedrag	Bedrag verschilregel na
425272	79	1230,03	310,32
425670	35	817,03	170,40
Totaal	114	2047,06	480,72

Tenlastelegging 3: Het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet mochten worden aangerekend, aangezien aan de voorwaarden, gesteld in de Nomenclatuur, niet was voldaan, met name: aanrekenen van toiletten aan een frequentie waarvoor de fysieke afhankelijkheidstoestand van de rechthebbende niet beantwoordde aan de daartoe vereiste criteria.

Wettelijke basis:

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994.

Artikel 73bis Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

...

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden;

.....

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaamheid van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaamheid van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

1°. Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425014 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag.....W0,879

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425110 Hygiënische verzorging (toiletten).....W1,167

2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekend of op een feestdag....

I. Verpleegkundige verzorgingszitting.

A. Basisverstrekking.

425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdagW1,206

B. Technische verpleegkundige verstrekkingen.

425515 Hygiënische verzorging (toiletten)W1,754

§ 5. Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°:

1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geëvalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal:

a) Zich wassen:

- (1) Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel.

b) Zich kleden:

- (1) Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters);
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel.

c) Transfer en verplaatsingen:

- (1) Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden;
- (2) Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ...);
- (3) Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen;
- (4) Is bedlegerig of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen."

d) Toiletbezoek

- (1) Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen;
- (2) Heeft hulp nodig voor één van de drie items: zich verplaatsen of zich kleden of zich reinigen;
- (3) Heeft hulp nodig voor twee van de drie items: zich verplaatsen en/of zich kleden en/of zich reinigen;
- (4) Heeft hulp nodig voor de drie items: zich verplaatsen en zich kleden en zich reinigen

e) Continentie:

- (1) Is continent voor urine en faeces;
- (2) Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunsttaars);
- (3) Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces;
- (4) Is incontinent voor urine en faeces.

f) Eten:

- (1) Kan alleen eten en drinken;
- (2) Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken;
- (4) De patiënt is volledig afhankelijk om te eten of te drinken."

Conclusie:

In totaal werden bij 1 verzekerde 233 van de 307 verstrekkingen ten onrechte aangerekend voor een totaal bedrag van 585,03 euro (na toepassing verschilregel).

Verstrekkingen	Aantal	bedrag	bedrag na verschilregel
425110	148	537,4	314,58
425515	85	463,65	270,45
Totaal	233	1000,65	585,03

Synoptische tabel:

Tenlastelegging	aantal verzekerden	Aantal verstrekkingen	Bedrag
TLL1	15	2563	12624,74
TLL2	2	114	(1) (2) 480,72
TLL3	1	307	(1) 585,03
Totaal	18	2984	13690,49

(1) Na toepassing van de verschilregel

(2) Na weglating dubbele tenlastelegging

VERWEERMIDDELEN

Met de aangetekende brief van 17/01/2012 werd de synthesenota aan verpleegkundige A...en aan de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' ter kennis gegeven en werd hen gevraagd schriftelijke verweermiddelen mee te delen.

Verpleegkundige A...en de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' hebben hieraan geen gevolg gegeven. Er werden geen schriftelijke verweermiddelen namens hen ingediend.

BEOORDELING

- De eerste tenlastelegging betreft het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet werden uitgevoerd.

De tenlastelegging omvat 2.563 prestaties ten aanzien van 15 verzekerden voor een bedrag van € 12.624,74.

De tenlastelegging komt bewezen voor op grond van de verklaring van de verzekerden en voor wat betreft verzekerde B...op grond van de verklaring van haar broer, de heer C.... Er wordt in dat kader ook op gewezen dat verpleegkundige A...in eerste instantie in de meeste gevallen akkoord gaat met de vastgestelde feiten (cf. proces-verbaal van verhoor van 28 februari 2011).

- De tweede tenlastelegging betreft het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet mochten worden aangerekend, aangezien aan de voorwaarden, gesteld in de Nomenclatuur, niet was voldaan, met name: aanrekenen van forfaitaire honoraria waar de fysieke afhankelijkheidstoestand van de rechthebbende niet beantwoordde aan de daartoe vereiste criteria.

De tenlastelegging omvat 114 prestaties ten aanzien van 2 verzekerden voor een bedrag van € 480,72, na toepassing van de verschilregel.

De tenlastelegging komt bewezen voor op grond van de verklaringen van de verzekerden over hun afhankelijkheidstoestand die werd bevestigd door de behandelende arts en gelet op de vaststellingen van de verpleegkundige controleur. In plaats van forfait A mochten er 7 toiletten per week worden aangerekend.

Verdere uitwerking:

- Betreffende Verzekerde D...:

Meneer D... verklaart op 22/11/2010:

...

"Ik krijg verpleegkundige zorgen van A... en E.... Ze kwamen hier bij mij sedert 5 à 6 jaar.

De verpleegsters komen altijd op donderdag. Ze komen mij dan wassen en mijn pillen klaar zetten. Ik werd en word nooit gewassen op andere dagen dan de donderdag.

Ik ben dit heel zeker. Dit is al jaren zo.

Ik kan mij volledig zelf wassen en kleden. Ik neem altijd een stortbad.

Ik kan zelfstandig rondstappen. Ik kan alleen in en uit bed en in en uit de zetel.

Ik kan alleen naar het toilet gaan, mijn kleren aan- en uitdoen en mij proper maken.

Ik kan nog goed mijn water en stoelgang ophouden.

Ik kan zelf eten en drinken.

Ik krijg familie zorg op dinsdag gedurende 4 uur. Zij poetst hier en maakt mijn eten klaar voor gans de week.

Deze situatie zoals hierboven beschreven is de laatste 3 jaar dezelfde gebleven.

Ik wil nog eens herhalen : ik word nooit gewassen, ik bedoel, de verpleegsters komen nooit op maandag, dinsdag, woensdag, vrijdag, zaterdag en zondag."

...

Verpleegkundige A...verklaart op 28/02/2011.

...

"U zegt mij dat dokter F...een evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen heeft ingevuld die gaat over een periode van 01/10/2008 tot april 2009 en dat meneer D... niet voldeed aan een forfait A aangezien Dr. F...het item wassen met een score 3, het item kleden, transfer en verplaatsing en toiletbezoek met een score 1, het item continëntie met een score 2 en eten met een score 1 heeft geëvalueerd

Ik antwoord u:

Ik ga akkoord met de score van de arts."

...

Dokter F... verklaart op 07/02/2011:

"Betreffende D...:

Deze patiënt heeft een levercirrose ten gevolge van overmatig alcoholgebruik.

Deze levercirrose werd in 2006 vastgesteld.

In 2006 heeft hij ook een hartdecompensatie gedaan met ascites in de buik en perifere oedemen.

In 2006 heeft deze patiënt ook een blaasobstructie gehad waarvoor een kleine incisie in de blaashals.

In deze periode van april 2006 tot augustus 2006 is deze patiënt gehospitaliseerd geweest.

U vraagt mij of ik het principe van de Katzschaal ken: ik antwoord u hierop. Ik ken de manier van scoren voor de Katzschalen.

Het item wassen evalueer ik met een score 3 omdat hij stimulatie nodig heeft om hem te wassen.

De items kleden, transfer en verplaatsing en toiletbezoek en eten evalueer ik met een score 1 vermits er daar geen problemen zijn.

Het item continëntie evalueer ik met een score 1 omdat hij soms accidenteel water verliest.

Deze evaluatieschaal is geldig voor de periode van 1/1/2008 tot en met april 2009."

...

Bespreking:

- Volgens de evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen (Bijlage 3) door de verpleegkundige controleur dd. 22/11/2010:

Score: 2 (wassen), 1 (kleden), 1 (Transfer en verplaatsing), 1 (toiletbezoek), 1 (continentie), 1 (eten).

Deze score geeft recht op 2 toiletten per week.

- Volgens de verpleegkundige A...:

Evaluatieschaal dd. 01/08/2008 geldig voor een periode van 12 maanden.

Score: 4 (wassen), 4 (kleden), 2 (Transfer en verplaatsing), 3 (toiletbezoek), 3 (continentie), 2 (eten).

Deze score geeft recht op een forfait A.

- Volgens de verklaring van de behandelende huisarts Dr. F... op datum van 07/02/2011 moet men de volgende score geven:

Score: 3 (wassen), 1 (kleden), 1 (Transfer en verplaatsing), 1 (toiletbezoek), 2 (continentie), 1 (eten).

Deze score geeft recht op 2 toiletten per week.

Katz-schaal volgens	datum	periode	wassen	kleden	transfert en verplaatsing	Toilet bezoek	continentie	eten	besluit
VPK	01/08/08	12 mndn	4	4	2	3	3	2	FA
VC	22/11/10		2	1	1	1	1	1	T2
HA	07/02/11		3	1	1	1	2	1	T7

Uit de verklaring van de verzekerde blijkt duidelijk dat de score voor het criterium toiletbezoek minder dan 3 was. Dit wordt bevestigd door de behandelend geneesheer van meneer D..., Dr. F.... Dit wordt ook vastgesteld door de verpleegkundig contoleur.

De fysieke afhankelijkheid van de verzekerde beantwoordt dus niet aan de criteria gesteld voor het aanrekenen van een forfait A en bijgevolg kan gesteld worden dat de verzekerde recht had op zeven toiletten.

Verpleegkundige A...gaat hier mee akkoord.

Op 19/05/2011 ontving de dienst een brief van verpleegkundige A...met daarin een verklaring van de verzekerde. Volgens de verklaring heeft verpleegkundige A...meneer D... vroeger nog elke dag gewassen, de verzekerde wil niet meer in de douche en sedert vorig jaar wordt hij 1 maal per week gewassen. Er werd ook nog een door de huisarts ondertekend document i.v.m. de noodzakelijkheid van een toilet voor een persoon die gedesoriënteerd is in tijd en ruimte op datum van 8/3/2011 toegevoegd.

Dit wijzigt niets aan de conclusie aangezien de tenlastelegging gaat over de periode van 01/01/09 tem 08/03/2009.

- Betreffende verzekerde G...:

Mevrouw G... verklaart op 23/11/2010:

...

"Sedert ongeveer 2 jaar komen de verpleegkundigen E... en A...bij mij aan huis.

Als ik mij opjaag heb ik last van buikkrampen en val ik soms flauw. Dit gebeurt sedert 2 jaar en het is sindsdien dat ze komen.

De verpleegkundigen komen alle dagen, ook op zaterdag zondagen en feestdagen. Ze komen 1x per dag om mij te wassen en te kleden. Om de 3 dagen brengen ze ook een morfineklever aan.

Ik kan me niet zelfstandig wassen. Ik heb steun nodig om mij vast te houden waardoor ik me niet zelf kan wassen en kleden.

Ik verplaats me met een kruk. Ik kan zelfstandig in en uit mijn bed en in en uit mijn zetel.

Ik kan alleen naar het toilet gaan, mezelf reinigen en me aankleden op toilet.

Ik kan mijn water en stoelgang nog ophouden. Soms draag ik 's nachts een pamber als bescherming. Dit doe ik als ik krampen heb. De pamber is dan wel bijna altijd nog droog.

Mijn eten wordt gebracht door het OCMW. Ik kan mijn eten zelfstandig opeten. Ik snij met de schaar mijn vlees.

Eenmaal per week namelijk op dinsdag komt solidariteit voor het gezin bij mij om te poetsen.

De situatie zoals hierboven beschreven is sedert de laatste 2 jaar zo.

H... mijn poetshulp van solidariteit voor het gezin, is bij deze verklaring aanwezig en bevestigt dit."

...

Verpleegkundige A...verklaart op 28/02/2011.

...

"U zegt mij dat dokter I... een evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen heeft ingevuld die gaat over een periode van 01/10/2008 tot 01/05/2009 en dat mevrouw G... niet voldeed aan een forfait A aangezien Dr. I... het item wassen en kleden met een score 4, de items transfer en verplaatsing, toiletbezoek, continëntie en eten met een score 2 heeft geëvalueerd

U zegt mij dat volgens de vaststellingen van Dr. I... enkel 7 toiletten per week kunnen aangerekend worden.

Deze mevrouw is eens gevallen. In die periode zijn we twee maal per dag bij haar geweest. Ze was toen niet erg mobiel, we hadden een huissleutel omdat ze de voordeur niet kon open doen.

Ik vond dat in die periode mevr. G... wel voldeed aan een forfait A."

...

Dokter I... verklaart op 07/02/2011.

...

"Betreffende G...:

Ik ben al sedert meer dan 10 jaar de vaste huisarts van Mevr. G....

Deze patiënte heeft de volgende medische problemen: indeukingsfractuur ter hoogte van de wervelzuil, polyarthritische op reumatische basis, cataractoperatie, 2 knieprothesen sedert meer dan 5 jaar (2003 en 2001), deze patiënte is bijna volledig blind.

Ik vul met u een evaluatieschaal in geldig voor de periode van 1/10/2008 tot en met 01/05/2009 met uitzondering voor de periode van 19/11/2008 t.e.m. 05/12/2008.

De items wassen en kleden evalueer ik met een score 4 omdat deze patiënte volledige hulp nodig heeft om zich te wassen en te kleden boven en onder de gordel.

Het item transfer en verplaatsing evalueer ik met een score 2 omdat zij zich binnenshuis met een stok verplaatst.

Het item toiletbezoek evalueer ik met een score 2 omdat zij problemen heeft om zich deftig te reinigen op het toilet.

Het item continëntie evalueer ik met een score 2 omdat zij accidenteel incontinent is voor haar water.

Het item eten evalueer ik met een score 2 omdat het eten moet worden voorbereid."

Bespreking:

- Volgens de evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen (Bijlage 3) door de verpleegkundige controleur d.d. 23/11/2010:

Score: 4 (wassen), 4 (kleden), 2 (Transfer en verplaatsing), 2 (toiletbezoek), 2 (continentie), 2 (eten).

Deze score geeft recht op 7 toiletten per week.

- Volgens de verpleegkundige A...:

Evaluatieschaal dd. 05/12/2008 geldig voor een periode van 3 maanden.

Score: 4 (wassen), 4 (kleden), 3 (Transfer en verplaatsing), 2 (toiletbezoek), 2 (continentie), 1 (eten).

Deze score geeft recht op een forfait A.

- Volgens de verklaring van de behandelende huisarts Dr. I... op datum van 07/02/2011 moet men de volgende score geven:

Score: 4 (wassen), 4 (kleden), 2 (Transfer en verplaatsing), 2 (toiletbezoek), 2(continentie), 2 (eten).

Deze score geeft recht op 7 toiletten per week.

Katz-schaal volgens	datum	periode	wassen	kleden	transfert en verplaatsing	Toilet bezoek	continentie	eten	besluit
VPK	01/08/08	12 mndn	4	4	3	2	2	1	FA
VC	22/11/10		4	4	2	2	2	2	T7
HA	07/02/11		4	4	2	2	2	2	T7

Uit de verklaring van de verzekerde blijkt duidelijk dat de score voor het criterium transfert en verplaatsing minder dan 3 was. Dit wordt bevestigd door de behandelende huisarts van mevrouw G..., Dr. I.... Dit wordt ook vastgesteld door de verpleegkundig contoleur.

De fysieke afhankelijkheid van de verzekerde beantwoordt dus niet aan de criteria gesteld voor het aanrekenen van een forfait A en bijgevolg kan gesteld worden dat de verzekerde recht had op zeven toiletten.

Verpleegkundige A...gaat hier niet mee akkoord. Volgens haar voldeed mevrouw G... wel aan een forfait A

Op 19/05/2011 ontving de dienst een brief van verpleegkundige A...waarin zij schrijft dat de verzekerde in de periode voor maart 2009 overdag inlegpampers droeg en s avonds grote pampers. De verzekerde kon in die periode moeilijk stappen en kwam daardoor te laat aan het toilet. Volgens verpleegkundige A...had ze ook een huissleutel van de verzekerde.

Dit wijzigt niets aan de conclusie aangezien zowel verpleegkundige A..., de verpleegkundige controleur als de behandelende huisarts het item toiletbezoek met een 2 scoren.

- De derde tenlastelegging betreft het opmaken, ondertekenen en uitreiken van getuigschriften voor verstrekte hulp model H met het aanrekenen op haar naam aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen van verstrekkingen die niet mochten worden aangerekend, aangezien aan de voorwaarden, gesteld in de Nomenclatuur, niet was voldaan, met name: aanrekenen van toiletten aan een frequentie waarvoor de fysieke afhankelijkheidstoestand van de rechthebbende niet beantwoordde aan de daartoe vereiste criteria.

De derde tenlastelegging omvat 233 prestaties ten aanzien van 1 verzekerde voor een bedrag van € 585,03, na toepassing van de verschilregel.

De tenlastelegging komt bewezen voor op grond van de verklaring van de verzekerde over zijn afhankelijkheidstoestand die werd bevestigd door zijn behandelende huisarts en gelet op de vaststellingen van de verpleegkundige controleur. In plaats van 7 toiletten per week mochten er 2 toiletten per week aangerekend worden.

Verdere uitwerking:

Verzekerde J...verklaart op 22/11/2010:

...

"Sedert 2002 komen de verpleegkundigen A... en E... om mij te verzorgen.

Ik heb in dat jaar een trombose gehad. Ze komen alle dagen ook op zaterdag, zondag en feestdagen.

U vraagt mij of ik gewassen word door de verpleegkundigen. Ik antwoord u : ik word nooit volledig gewassen.

De verpleegkundigen wassen alleen mijn onderbenen en voeten. Zij wrijven dan mijn benen in en doen steunkousen aan.

Ik kan mijn benen en voeten niet wassen, want dan krijg ik de kramp.

Ook mijn kousen kan ik niet alleen aandoen, want die zijn moeilijk om aan te trekken.

Het zijn speciale kousen tegen het flebite. Ik kan mij wel volledig kleden. Ik kan mij volledig zelf wassen, behalve mijn voeten en benen.

Ik herhaal : de verpleegkundigen komen dagelijks om mijn voeten en benen te wassen en mijn kousen aan te doen.

Zij komen 1 maal per dag. Dit is al sedert 2002 dat ik die verzorging krijg.

De verpleegkundigen hebben mij nog nooit volledig gewassen.

Ze wassen alleen mijn benen en voeten.

Verpleegkundige A...verklaart op 28/02/2011.

"U vraagt mij welke zorgen er toegediend werden in de periode van 1/10/2008 tem 29/06/2010 bij mevrouw J.... Ik antwoord u:

Voor het ogenblik ga ik iedere dag bij mevrouw langs. Ik was haar onder de borst met speciale zeep en spuit Daktarin spray onder de borst en ik was haar onder de buik en doe crème aan. Ik was om de 2 dagen haar rug en was dagelijks haar benen, doe zalf en kousen aan.

U zegt mij dat dokter F...een evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen heeft ingevuld die gaat over een periode van 01/10/2008 tem 07/02/2011 heeft ingevuld en dat mevrouw J... niet voldoet aan een T7 daar mevrouw een score 1 heeft voor de items zich wassen, zich kleden, transfer en verplaatsing, toiletbezoek, continëntie, eten. Ik antwoord u:

Ik geef toe dat ik haar overscoord heb en dat deze mevrouw enkel voldoet aan een T2, vermits ze haar voeten en rug niet kan wassen."

...

Dokter F... verklaart op 07/02/2011.

...

"Betreffende J...:

...

Ik vul met u een Katzschaal in geldig voor de periode van 1/5/2008 tot op heden.

Ik evalueer alle items met een score 1 omdat er nergens problemen waren.

Deze patiënte krijgt sedert 1/5/2008 compressietherapie aan de 2 benen wegens veneuze insufficiëntie."

Bespreking:

- Volgens de evaluatieschaal voor verpleegkundige zorgen (Bijlage 3) door de verpleegkundige controleur dd. 22/11/2010:

Score: 2 (wassen), 2 (kleden), 1 (Transfer en verplaatsing), 1 (toiletbezoek), 1 (continentie), 1 (eten).

Deze score geeft recht op 2 toiletten per week.

- Volgens de verpleegkundige A...:

Evaluatieschaal dd. 01/11/2008 en 01/11/2009 geldig voor een periode van 12 maanden.

Score: 4 (wassen), 4 (kleden), 2 (Transfer en verplaatsing), 2 (toiletbezoek), 2 (continentie), 1 (eten).

Deze score geeft recht op een 7 toiletten per week.

- Volgens de verklaring van de behandelende huisarts Dr. F...op datum van 07/02/2011 moet men de volgende score geven:

Score: 1 (wassen), 1 (kleden),1 (Transfer en verplaatsing), 1 (toiletbezoek), 1(continentie), 1 (eten).

Deze score geeft geen recht op toiletten.

Katz-schaal	datum	periode	wassen	kleden	transfert en verplaatsing	Toilet bezoek	continentie	eten	besluit
VPK	01/11/08	12 mndn	4	4	2	2	2	1	T7
	01/11/09	12 mndn	4	4	2	2	2	1	T7
VC	22/11/10		2	2	1	1	1	1	T2
HA	07/02/11		1	1	1	1	1	1	T0

Uit de verklaring van de verzekerde blijkt duidelijk dat de score voor de criteria wassen, kleden minder dan 4 en de criteria transfert en verplaatsing, toiletbezoek, continentie minder dan 2 was. Dit wordt bevestigd door de geneesheer van mevrouw J..., Dr. F....

De fysieke afhankelijkheid van de verzekerde beantwoordt dus niet aan de criteria gesteld voor het aanrekenen van een 7 toiletten per week en bijgevolg kan gesteld worden dat de verzekerde recht had op 2 toiletten per week.

Verpleegkundige A...gaat hiermee akkoord. Zij geeft toe dat ze mevrouw J... overscoord heeft.

Op 19/05/2011 ontving de dienst een brief van verpleegkundige A...met daarbij twee voorschriften voor compressietherapie d.d. 02/01/2009 en d.d. 01/01/2010 geldig voor 12 maanden.

- De drie tenlasteleggingen dienen aldus op grond van de bevindingen uit het onderzoek, zoals weergegeven in de synthesesnota en de gevalsbespreking, allemaal te worden weerhouden.

Krachtens artikel 169 van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, zoals toepasselijk ten tijde van de vaststellingen, stellen de inspecteurs en de controleurs van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, die naar aanleiding van hun controleopdracht, overtredingen van de wets- en verordeningsbepalingen betreffende de verzekering voor geneeskundige verzorging of de uitkeringsverzekering vaststellen, processen-verbaal op, die bewijskrachtig zijn behoudens tegenbewijs. De bewijswaarde van deze processen-verbaal wordt soeverein beoordeeld door de Leidend ambtenaar.

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten strikt toegepast worden, zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patiënt (cf. Noot onder het Arrest Arbeidshof te Bergen van 13 december 1995, Informatieblad RIZIV 1996/3 blz. 365 e.v.).

CONCLUSIE

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit. Van iedere zorgverlener, die een medewerker is van de openbare dienst die de verplichte ziekteverzekering is, wordt verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen. Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren. Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. Een verpleegkundige is als zorgverlener steeds verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van prestaties aan de verplichte ziekteverzekering.

De feiten zijn naar genoegen van recht bewezen.

De aard van de vastgestelde inbreuken rechtvaardigt dat verpleegkundige A...een administratieve geldboete opgelegd krijgt.

Bij het bepalen van de gepaste sanctie wordt rekening gehouden met de afwezigheid van antecedenten in hoofde van verpleegkundige A..., met de intrinsieke ernst van de feiten en met het gegeven dat zij vrijwillig overging tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen.

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- Stelt vast dat de feiten vastgelegd in het proces-verbaal van vaststelling van 25/03/2011, naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze aan;
- Stelt vast dat de feiten opgenomen onder de tenlastelegging 1 een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 1° van de gecoördineerde wet en dat de feiten opgenomen onder de tenlasteleggingen 2 en 3 een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 2° van de gecoördineerde wet;
- Veroordeelt verpleegkundige A... en de gewone commanditaire vennootschap 'Thuisverpleging A...' diensentevolge, overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2°, van de gecoördineerde wet, in solidum tot de terugbetaling van de waarde van de door de

verplichte voor geneeskundige verzorging geleden financiële schade, zijnde € 13.690,49, na toepassing van de verschilregel;

- Stelt vast dat van dit bedrag reeds eerder werd terugbetaald aan het RIZIV;
- Legt voor wat betreft de eerste tenlastelegging, overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde wet, aan verpleegkundige A... een administratieve geldboete op van 100% van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde € 12.624,74, waarvan 50% effectief, zijnde € 6.312,37, en 50% met uitstel van drie jaar, zijnde € 6.312,37.
- Legt voor wat betreft de tweede en derde tenlastelegging, overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de gecoördineerde wet, aan verpleegkundige A... een administratieve geldboete op van 50% van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen met uitstel van drie jaar, zijnde € 532,88 (€ 240,36 voor tenlastelegging 2 en € 292,52 voor tenlastelegging 3).

A... moet het bedrag van **€ 6.312,37** betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988/BIC/: PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Aldus beslist te Brussel op 30 augustus 2012

De Leidend ambtenaar

Dr. Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal

