

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, §1, 2 en 3 van de  
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

A...

**Verpleegkundige – gegradueerde verpleegsters en ermee gelijkgestelden**

**BRS/N/2015/026**

---

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend,

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N/2015/026 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 17/02/2015, opgesteld lastens A , ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 24/02/2015;

gelet op de ter post aangetekende brief van 17/09/2015 waarin de synthesenota aan A . ter kennisgeving werd aangeboden, waarin A werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden,

gelet op het gebrek aan verweermiddelen in hoofde van de heer A . ;

gelet op de artikelen 73bis, 142, 143, 156 en 157 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994

## **1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN**

A heeft in de periode van 01-02-2013 tot 24-08-2013 volgende inbreuken begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering.

- 1. Reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend.**

Het betreft het aanrekenen van verstrekkingen 425375 W 8,934 (week) en 425773 W 13,401 (weekend) zonder dat een perfusie of parenterale voeding werd toegediend.

### Wettelijke basis

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

#### **Artikel 73 bis**

*"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1*

*1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd ...*

### Reglementaire basis

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen:

*"AFDELING 4. - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden "*

*"Art. 8. § 1. De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bewaking van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1° , 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bewaking van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist "*

*"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.*

#### **III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.**

425375 *Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patienten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen*

- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie,
- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding, W 8,934

**2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag**

#### **III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.**

425773 *Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patienten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen*

- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie,
- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding, W 13,401

Bij één verzekerde werden 100 verstrekkingen ten onrechte aangerekend voor een totaal bedrag van 4632,85 euro

2. **Reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet.**

Het betreft het aanrekenen van verstrekkingen met een hogere sleutelletterwaarde dan de werkelijk uitgevoerde verstrekkingen.

De verstrekking voor het toedienen van en/of toezicht op parenterale voeding werd aangerekend terwijl er enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde toegediend werd

### Wettelijke basis

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

#### **Artikel 73 bis**

*"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1*

*2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet,*

### Reglementaire basis

Bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

**AFDELING 4.** - *Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden "*

**Art. 8. § 1.** *De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist "*

#### **1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.**

##### **B. Technische verpleegkundige verstrekkingen**

425213 - manueel verwijderen van faecalomen,  
- lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde,  
- gastro-intestinale tubage en drainage,  
- darmspoeling,  
- enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde W 0,730

##### **III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen.**

425375 *Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen vereisen*  
- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie,  
- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding, W 8,934

2° **Verstrekingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag**

**B. Technische verpleegkundige verstrekingen.**

425611 - manueel verwijderen van faecalomen,  
- lavement en/of toediening van medicamenteuze oplossingen via rectale sonde,  
- gastro-intestinale tubage en drainage,  
- darmspoeling,  
- enterale voeding via maagsonde, gastro- of enterostomiesonde W 1,094

**III. Specifieke technische verpleegkundige verstrekingen.**

425773 *Forfaitair honorarium per verzorgingsdag voor patiënten die verzorging met één of meerdere van de volgende specifieke technische verpleegkundige verstrekingen vereisen*  
- plaatsen van en/of toezicht op (intraveneuze of subcutane) perfusie,  
- toediening van en/of toezicht op parenterale voeding, W 13,401

Bij één verzekerde werd één verstreking ten onrechte aangerekend voor een totaal bedrag van 36,21 euro

Voor die twee tenlasteleggingen, bedraagt het totale bedrag van de ten onrechte aangerekende verstrekingen **4669,06 euro**

## **2 BEOORDELING**

De tenlasteleggingen, de motivering in rechte en in ferte, de verklaring van de zorgverlener en de verzekerde en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesesnota die ter kennisgeving werd aangeboden aan de heer A .. De synthesesnota en de gevalsbespreking maken deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en de heer A.. werd ertoe inzage verleend Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing

Krachtens artikel 142, § 2 van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, worden de materiele bestanddelen van de inbreuk bedoeld in artikel 73bis door de beëdigde ambtenaren bedoeld in artikel 146 van deze wet vastgesteld in een proces-verbaal van vaststelling Overeenkomstig artikel 142, § 2, derde lid van de gecoördineerde wet hebben die processen-verbaal van vaststelling bewijskracht tot bewijs van het tegendeel. De processen-verbaal van verhoor waarin louter verklaringen worden genoteerd en geen materiële vaststellingen gebeuren, genieten die bijzondere bewijskracht niet Het is aan de Leidend ambtenaar om de bewijswaarde van die processen-verbaal van verhoor te beoordelen.

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patiënt<sup>1</sup>

Dit dossier kadert in een nationaal onderzoek in verband met aanrekeningen van parenterale voeding.

<sup>1</sup> Arbh Luik nr 2010/AL/650, 14 oktober 2011, *Inf RIZIV* 2011, afl. 3, 329, [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb\\_arts\\_20140225\\_1.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20140225_1.pdf), 10

Wat betreft de eerste tenlastelegging is het duidelijk dat bij de betrokken verzekerde nooit parenterale voeding of veneus infuus werd toegediend, maar wel sondevoeding via enterale weg. Dat werd door de heer A ook bevestigd en blijkt duidelijk uit de facturen en creditnota's van de firma XXXX.

Proces-verbaal van verhoor van de heer A... van 9 februari 2015: *"Ik heb geen verklaring voor het feit dat die parenterale voeding verder werd aangerekend, ook toen geen enterale voeding meer werd gegeven. We deden nog wel verzorging van de sonde."*

Ook de tweede tenlastelegging is bewezen en dient dus weerhouden te worden. Zowel de verzekerde als de heer A zelf verklaarden dat er nooit parenterale voeding werd toegediend maar enkel enterale voeding via een PEG sonde, lopende tot 1 februari 2013. Op het voorschrift heeft de verpleegkundige zelf verkeerdelijk de vermelding aangebracht dat het parenterale voeding betrof. Zoals te lezen in de synthesesnota, kan er voor de periode tot en met 1 februari 2013 de verschilregel gemaakt worden met het nomenclatuurnummer voor enterale voeding, hetgeen ook gebeurde.

### **3 CONCLUSIE**

De aangehouden feiten werden vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 17 februari 2015 door beedigde ambtenaren, en houden een miskennen in van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. De inbreuken, zoals geformuleerd in de synthesesnota, zijn naar genoegen van recht bewezen en de heer A... brengt geen verweermiddelen naar voor.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66). Er is dus geen vereiste van kwade trouw of bedrog opdat de Leidend ambtenaar maatregelen zou kunnen opleggen.

Door het verzorgen van verplicht verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.<sup>2</sup> Zolang een bepaling in de nomenclatuur staat, dient deze strikt toegepast te worden.<sup>3</sup>

<sup>2</sup> RvS (7<sup>e</sup> k) 2 september 2014, nr. 228 245, 13/18

<sup>3</sup> [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb\\_arts\\_20150324\\_1.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak/kvb_arts_20150324_1.pdf)

Elke zorgverlener is zelf mee verantwoordelijk voor de correcte aanwending van het beperkte budget van de ziekteverzekering. Misbruiken ten voordele van een bepaalde zorgverlener, ongeacht welke diens motieven zijn, kunnen niet getolereerd worden <sup>4</sup>

## OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

## NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die vastgesteld zijn in het proces-verbaal van vaststelling van 17 februari 2015 bewezen zijn en houdt ze dus aan;
- stelt vast dat de feiten onder tenlastelegging 1 en 2 een inbreuk zijn op respectievelijk artikel 73bis, 1° en 2° van de gecoördineerde wet,
- veroordeelt de heer A tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen, zijnde **4669,06 euro** overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet, stelt vast dat de heer A dat bedrag reeds volledig vrijwillig terugbetaalde,
- legt bovendien overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde wet aan de heer A een administratieve geldboete op van 100% van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen onder tenlastelegging 1, waarvan 50% effectief zijnde **2316,43 euro**, en 50% met uitstel gedurende een periode van drie jaar,
- en overeenkomstig artikel 142, § 1, 2° van de gecoördineerde wet een administratieve geldboete van 50% van de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen onder tenlastelegging 2, waarvan 25% effectief, zijnde **9,05 euro**, en 25% met uitstel gedurende een periode van drie jaar

---

<sup>4</sup> [http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak\\_kea\\_bandagist\\_20140918\\_22.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kea_bandagist_20140918_22.pdf),  
[http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak\\_kea\\_kinesitherapeut\\_20150115\\_1.pdf](http://www.riziv.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kea_kinesitherapeut_20150115_1.pdf)

A. moet het bedrag van € 2.325,48 ten titel van administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN BE56 6790 0197 7988 / BIC. PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van de beslissing Bij gebrek aan betaling binnen die termijn, brengen de nog verschuldigde sommen van rechtswege interesten op tegen de wettelijke rentevoet in sociale zaken zoals voorzien in artikel 2, § 3, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening, te rekenen vanaf het verstrijken van die termijn

Aldus beslist te Brussel op 11 maart 2016

De Leidend ambtenaar

Dr Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal