

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

- Mevr. A... , apotheker-titularis , BRS N2012/016
- B...BVBA, BRS N2012/017

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door mevrouw A..., apotheker, aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

Gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in de dossiers N/2012-016 en N/2012-017 en die door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werden neergelegd;

Gelet op de processen-verbaal van vaststelling dd. 8 september 2011, gericht aan apotheker A... en aan de BVBA B..., beiden verstuurd op 16 september 2011.

Gelet op de aangetekende brief van 4 juni 2012 waarin de synthesesnota aan mevrouw A... ter kennis is gegeven en zij werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

Mevrouw A... zond geen verweermiddelen toe;

Gelet op artikel 143 § 3 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de wet van 13 december 2006);

Gelet op artikel 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde ZIV-wet;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (BS 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de wet van 27 december 2006 (I) en van artikel 159 van de wet van 27 december 2006 (II).

I. GEFOMULEERDE TENLASTELEGGINGEN

1. Via de tarifieringsdienst XXXX (erkenningsnummer XXXX) heeft de Apotheker, als Apotheker - titularis van de apotheek B... BVBA, XXXX in de periode 01/10/2009 tot en met 31/03/2011 (facturatiemaand 10/2009 – 03/2011) aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ten onrechte farmaceutische specialiteiten aangerekend.

De meermaals ingelezen unieke streepjescode werd teruggevonden in de eigen apotheek.

Reglementaire basis

Koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten

Artikel 2

“De verzekering komt enkel tegemoet in de kosten van de specialiteiten die opgenomen zijn op de lijst en in voorkomend geval voorgeschreven zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, en afgeleverd door de wettelijke zorgverleners...”

Artikel 90 § 2

“Op de publiekverpakkingen van specialiteiten met uitzondering voor de verpakkingen die zuurstofgas bevatten en de farmaceutische specialiteiten vermeld in hoofdstuk III van de bijlage 1 van de lijst behalve als ze door een groothandel verdeeld worden naar de apotheek open voor het publiek, moet, vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid, een unieke numerieke code worden aangebracht, samengesteld uit de volgende gegevens:

- 1 ° het codenummer dat hen is toegekend krachtens het tweede lid van artikel 97; dit vormt de eerste 7 karakters;
- 2 ° een oplopend volgnummer; dit vormt de volgende 8 karakters;
- 3 ° een controlegetal, berekend volgens de modulo 10; dit vormt het laatste karakter....”

KB van 22 januari 2004 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten overmaken (gewijzigd door KB van 10 maart 2005 en 10 augustus 2005).

Artikel 3, A. 2° bis

“... de gegevens afkomstig van de unieke numerieke code die vermeld is op de verpakking van een farmaceutische specialiteit;...”

Koninklijk besluit van 15 juni 2001 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de tarifieringsdiensten aan de verzekeringsinstellingen moeten overmaken (gewijzigd door KB van 15 januari 2002, KB van 10 maart 2005 en KB 10 augustus 2005)

Artikel 5, C. 19°bis :

unieke numerieke code, zoals bepaald in artikel 90, § 2 van het koninklijk besluit van 21 december 2001.....>>”

Nationale overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen

Artikel 2

De apothekers die tot deze overeenkomst toetreden verbinden er zich toe aan de rechthebbenden van de verzekering de farmaceutische verstrekkingen af te leveren, overeenkomstig de regels die door het Verzekeringscomité werden vastgesteld, en de wetten, besluiten en verordeningen van toepassing inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Artikel 8. §6

De apotheker geeft mandaat aan de tarifieringsdienst waarbij hij/zij aangesloten is, om in zijn naam alle noodzakelijke verrichtingen uit te voeren. Hij/zij erkent inzonderheid de kwijting die door de tarifieringsdienst voor de geïnde bedragen wordt gegeven.

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

Art. 2.

In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

"...n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen. Worden voor de toepassing van de artikelen 37bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren;

Artikel 72 bis. § 1

In het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging en onverminderd andere wettelijke bepalingen, is de aanvrager ertoe gehouden de volgende verplichtingen na te komen vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid van de farmaceutische specialiteiten of verpakking(en) waarvoor hij een aanvraag heeft ingediend:....

...5° "onder door de Koning te bepalen voorwaarden de aangenomen verpakkingen vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid voorzien van een unieke streepjescode en van een onderscheidingsvignet en een dergelijk vignet niet aan te brengen op de verpakking die niet aangenomen is;"

Artikel 73 Bis

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten voorzien in deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd;..."

Artikel 142, §1

"Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd:

1° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en een administratieve geldboete van 50 pct. tot 200 pct. van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van artikel 73bis, 1°;..."

Conclusie

In de periode van 01/10/2009 tot en met 31/03/2011 (facturatiemaand 10/2009 – 03/2011) werden aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ten onrechte farmaceutische specialiteiten aangerekend. De unieke streepjescodes meermaals in de eigen apotheek ingelezen; het gaat om 296 producten, 110 verschillende producten, bij 233 verschillende verzekerden, voor een bedrag van 3.152,26 €.

Apotheker A... heeft dit bedrag vrijwillig terugbetaald. Cfr dossier XXXX

2. Via de tarifieringsdienst XXXX (erkeningsnummer XXXX) heeft de Apotheker, als Apotheker - titularis van de apotheek B... BVBA, XXXX in de periode 01/10/2009 tot en met 31/03/2011 (facturatiemaand 10/2009– 03/2011) aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen ten onrechte farmaceutische specialiteiten aangerekend.

De unieke streepjescode werd zowel in de eigen apotheek, als in een andere apotheek teruggevonden.

Reglementaire basis

Koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten

Artikel 2

"De verzekering komt enkel tegemoet in de kosten van de specialiteiten die opgenomen zijn op de lijst en in voorkomend geval voorgeschreven zijn overeenkomstig het koninklijk besluit van 8 juni 1994 tot vaststelling van het model van voorschrijfdocument betreffende de verstrekkingen van farmaceutische producten ten behoeve van niet in een ziekenhuis opgenomen rechthebbenden, en afgeleverd door de wettelijke zorgverleners..."

Artikel 90 § 2

"Op de publiekverpakkingen van specialiteiten met uitzondering voor de verpakkingen die zuurstofgas bevatten en de farmaceutische specialiteiten vermeld in hoofdstuk III van de bijlage 1 van de lijst behalve als ze door een groothandel verdeeld worden naar de apotheek open voor het publiek, moet, vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid, een unieke numerieke code worden aangebracht, samengesteld uit de volgende gegevens:

1 ° het codenummer dat hen is toegekend krachtens het tweede lid van artikel 97; dit vormt de eerste 7 karakters;

2 ° een oplopend volgnummer; dit vormt de volgende 8 karakters;

3 ° een controlegetal, berekend volgens de modulo 10; dit vormt het laatste karakter....”

KB van 22 januari 2004 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de verzekeringsinstellingen aan het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten overmaken (gewijzigd door KB van 10 maart 2005 en 10 augustus 2005).

Artikel 3, A. 2° bis

“... de gegevens afkomstig van de unieke numerieke code die vermeld is op de verpakking van een farmaceutische specialiteit;...”

Koninklijk besluit van 15 juni 2001 tot vaststelling van de gegevens inzake te tarifieren verstrekkingen die de tarifieringsdiensten aan de verzekeringsinstellingen moeten overmaken (gewijzigd door KB van 15 januari 2002, KB van 10 maart 2005 en KB 10 augustus 2005)

Artikel 5, C. 19°bis :

unieke numerieke code, zoals bepaald in artikel 90, § 2 van het koninklijk besluit van 21 december 2001.....>>”

Nationale overeenkomst tussen de apothekers en de verzekeringsinstellingen

Artikel 2

De apothekers die tot deze overeenkomst toetreden verbinden er zich toe aan de rechthebbenden van de verzekering de farmaceutische verstrekkingen af te leveren, overeenkomstig de regels die door het Verzekeringscomité werden vastgesteld, en de wetten, besluiten en verordeningen van toepassing inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Artikel 8. §6

De apotheker geeft mandaat aan de tarifieringsdienst waarbij hij/zij aangesloten is, om in zijn naam alle noodzakelijke verrichtingen uit te voeren. Hij/zij erkent inzonderheid de kwijting die door de tarifieringsdienst voor de geïnde bedragen wordt gegeven.

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

Art. 2.

In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

“...n) onder “zorgverlener”, de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen

...

voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen. Worden voor de toepassing van de artikelen 37bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren;

Artikel 72 bis. § 1

In het kader van de verzekering voor geneeskundige verzorging en onverminderd andere wettelijke bepalingen, is de aanvrager ertoe gehouden de volgende verplichtingen na te komen vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid van de farmaceutische specialiteiten of verpakking(en) waarvoor hij een aanvraag heeft ingediend:....

...5° "onder door de Koning te bepalen voorwaarden de aangenomen verpakkingen vanaf de inwerkingtreding van de vergoedbaarheid voorzien van een unieke streepjescode en van een onderscheidingsvignet en een dergelijk vignet niet aan te brengen op de verpakking die niet aangenomen is;"

Artikel 73 Bis

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten voorzien in deze wet of de uitvoeringsbesluiten ervan op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd;..."

Artikel 142, §1

"Onverminderd eventuele strafrechtelijke- en/of tuchtrechtelijke sancties, worden de zorgverleners en gelijkgestelden die zich niet schikken naar de bepalingen van artikel 73bis de hiernavolgende maatregelen opgelegd:

1° de terugbetaling van de waarde van de verstrekkingen die ten onrechte aan de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging werden ten laste gelegd en een administratieve geldboete van 50 pct. tot 200 pct. van de waarde van de terugbetaling, bij een inbreuk op de bepalingen van artikel 73bis, 1°;..."

Conclusie

In de periode van 01/10/2009 tot en met 31/03/2011 (facturatiemaand 10/2009 – 03/2011) werden unieke streepjescodes zowel in eigen apotheek als in een andere apotheek teruggevonden; het gaat om 408 codes waarbij in 378 gevallen eerst apotheek A... de code gebruikte dan pas de andere apotheker, bij 230 verschillende verzekerden, voor een bedrag van 11 925.45 €.

Apotheker A.... heeft dit bedrag vrijwillig terugbetaald. Cfr dossier XXXX

II. BEOORDELING

De leidend ambtenaar beoordeelt souverain de bewijswaarde en de bewijskracht van alle gegevens die hem worden voorgelegd. De processen-verbaal bedoeld in art. 66 van het Sociaal Strafwetboek en artikel 142, § 2; in fine van de ZIV-wet zijn bewijskrachtig tot bewijs van het tegendeel.

In casu bevat het proces-verbaal van vaststelling dd. 8 september 2011 – waarvan het tegenbewijs niet werd geleverd – ten laste gelegde inbreuken op de wets- en verordeningbepalingen inzake ziekte en invaliditeitsverzekering.

Betreffende tenlastelegging 1

De streepjescode is een unieke numerieke code. De apotheker leest bij het afleveren van het geneesmiddel deze code in. Hierdoor wordt de opvolging van elke aflevering van een vergoedbaar geneesmiddel mogelijk.

In de eigen apotheek werd de unieke streepjescode meermaals ingelezen.

Apotheker A... geeft als uitleg dat verzekerden producten terugbrengen.

Hierdoor kunnen de producten een tweede keer ingelezen en verkocht worden.

De PC in de apotheek geeft een waarschuwing bij een dubbele inlezing, deze werd omzeild door verschillende keren te enteren.

Betreffende tenlastelegging 2

Van de 408 UB die in apotheek A... en in aan andere apotheek terug voorkomen zijn er in 378 gevallen eerst in apotheek A... ingelezen.

Apotheker A... geeft als verklaring enerzijds dat zij de apotheek van haar vader overgenomen had in 2010, dat de apotheek onoverzichtelijk was, dat zij overstock had en in samenspraak met XXXX de producten terugbezorgde aan XXXX. Anderzijds dat verzekerden producten terug in de apotheek binnenbrengen en zij deze producten teruggeeft aan XXXX, waarvoor Apotheker A... een creditnota krijgt.

1 à 2 X/jaar of als zij tijd heeft, maakt Apotheker A... een doosje klaar met producten om terug te geven aan XXXX.

Daardoor wordt de UB eerst in apotheek A... ingelezen en nadien in een andere apotheek.

De feiten zijn naar genoegen van recht bewezen en dienen te worden aangehouden.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet.

Bedrieglijk opzet is zelfs niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener sluit de toepassing van de wet niet uit (J. BEULS "De zorgverlener administratief gesanctioneerd : het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red). Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999,66).

Door het aanrekenen van verstrekkingen worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat deze voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd : het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red). Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74). Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid.

Een zorgverlener blijft altijd zelf verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van de verstrekkingen.

Bij het bepalen van de hoogte van de sanctie wordt rekening gehouden met de intrinsieke ernst van de feiten en de aangebrachte schade (€ 15.077,71) aan het stelsel van de verplichte ziekteverzekering. Er kan rekening worden gehouden met de volledige terugbetaling.

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- Stelt vast dat de feiten die zijn vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 8 september 2011 naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze dus aan;

...

- Stelt vast dat de feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 1° van de gecoördineerde ZIV-wet;
 - Vordert van apotheker A... en van de BVBA B..., samen, op basis van artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde ZIV-wet de waarde van de ten onechte aangerekende verstrekkingen ten belope van **€ 15.077,71** terug. Er wordt vastgesteld dat deze reeds volledig werd terugbetaald
 - Legt aan mevrouw A... bovendien op basis van artikel 142, § 1, 1° van de gecoördineerde wet een effectieve administratieve geldboete op van € 22.616,56 zijnde 150 % van het totaal ten onrechte aangerekend bedrag.
- Apotheker A... moet het bedrag van **€ 22.616,56** ten titel van administratieve geldboete betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988/BIC/: PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Aldus beslist te Brussel op 7 november 2012

De Leidend ambtenaar,

Dr. Bernard Hepp
Geneesheer-directeur-generaal

