

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de  
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

**Mevrouw A...**

**Verpleegkundige**

**BRS/N/2013-036**

---

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A... aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend;

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier E/11062700 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd;

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 31/01/2013, opgesteld lastens A... , ter kennisgeving aangeboden via een aangetekende brief opgestuurd op 11/02/2013;

gelet op de ter post aangetekende brief van 7/08/2013 waarin de synthesenota aan A... ter kennisgeving werd aangeboden, waarin A... werd verzocht zich schriftelijk te verantwoorden;

gelet op de verweermiddelen van A... van 8/10/2013;

gelet op artikel 143, § 3, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 (ingevoegd bij artikel 100 van de Wet van 13 december 2006);

gelet op de artikelen 73bis, 142, 156 en 157 van de gecoördineerde wet;

gelet op het koninklijk besluit van 11 mei 2007 (B.S., 1 juni 2007, blz. 29797) waarbij de datum van 15 mei 2007 wordt vastgesteld als datum van de inwerkingtreding van de artikelen 89 tot 112 van de Wet van 13 december 2006, van de artikelen 2 en 3 van de Wet van 21 december 2006, van de artikelen 254 tot 261 van de Wet van 27 december 2006 (I), en van artikel 159 van de Wet van 27 december 2006 (II).

**1 GEFORMULEERDE TENLASTELEGGINGEN**

**TENLASTELEGGING 1**

Het aanrekenen van verpleegkundige verstrekkingen die niet werden verleend:

- 1) tweede, derde, vierde en/of vijfde verstrekking en bijhorende basisverstrekking(en) in de gevallen waarbij de verzekerde slechts één, twee of drie maal per dag werd bezocht;
- 2) toilet en bijhorende basisverstrekking;
- 3) verstrekking aangerekend tijdens een hospitalisatie, verlof of op feestdagen waarbij de zorgverlener niet langskwam.

Het betreft 2020 verstrekkingen die zijn verleend bij 8 verzekerden op naam van 24 verpleegkundigen en 2 verpleegassistenten, werkzaam bij XXXX, in de periode van 01/01/2010 tot 26/06/2012 en ingediend bij de VI van 01/02/2011 tot 09/07/2012 (ontvangstdatum VI). Hierdoor werd in totaal € 6.066,81 teveel in rekening gebracht.

## **Wettelijke basis**

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994

### **Artikel 2**

"In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

...

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de verplegingsrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen; worden voor de toepassing van de artikelen 73bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren."

### **Artikel 73bis**

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd."

## **Reglementaire basis**

Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen (bijlage van het K.B. van 14/09/1984)

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"**AFDELING 4.** - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001)

"**Art. 8. § 1.** De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"**1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.**

### **I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

#### **A. Basisverstrekking.**

425014	Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879
425036	Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag	W 0,879

425051 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag W 0,879

**B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."**

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)

"425110 Hygiënische verzorging (toiletten) W 1,167"

...

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)

"423076 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg W 0,484"

...

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)

"424314 In het kader van compressietherapie : aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en) W 0,484"

...

"K.B. 3.8.2007" (in werking 1.10.2007)

"425736 Voorbereiding en toediening van medicatie bij chronische psychiatrische patiënten W 0,180"

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

**"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."**

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)

"425294 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en  
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)W 7,371"

...

"K.B. 19.1.2011" (in werking 1.1.2010)

**"VIII**

428035 vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten W 0,134"

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005

**"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.**

**I. Verpleegkundige verzorgingszitting.**

**A. Basisverstrekking."**

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"425412 Eerste basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206

425434 Tweede basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206

425456 Derde of latere basisverstrekking van de verzorgingsdag W 1,206"

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005

**"B. Technische verpleegkundige verstrekkingen."**

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)

"425515 Hygiënische verzorging (toiletten) W 1,754"

...

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)

"423275 Toedienen van geneesmiddelen langs intramusculaire, subcutane of hypodermale toedieningsweg W 0,730"

...

"K.B. 11.6.2003" (in werking 1.7.2003)

"424432 Aanbrengen van zalf of van een geneeskrachtig product W 0,730

...

424476 In het kader van compressietherapie: aanbrengen van bandage(s), compressieverband(en), aandoen en/of uittrekken van kous(en) W 0,730

424491 Eenvoudige wondzorg met uitzondering van de verstrekkingen die vallen onder de codenummers 424410, 424432, 424454 en 424476 W 2,189"

...

"K.B. 19.1.2011" (in werking 1.1.2010)

"VII

428050 vergoeding voor de herhaaldelijke noodzakelijke verstrekkingen bij zeer afhankelijke patiënten W 0,134"

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

"§ 3. Er zijn geen honoraria verschuldigd:

1° wanneer de verstrekkingen verleend worden aan rechthebbenden die gehospitaliseerd zijn of ambulante verzorgd worden in de omstandigheden die het de verplegingsinrichting mogelijk maken de forfaits voorzien in de nationale overeenkomst met de verplegingsinrichtingen aan te rekenen, behoudens indien een rechthebbende op een zelfde dag de hoedanigheid heeft van in een ziekenhuis opgenomen rechthebbende én van ambulante rechthebbende. In dit geval mag de verzekeringstegemoetkoming worden verleend mits vermelding van de pseudocode 426613 door de verzekeringsinstelling;

...

"K.B. 19.1.2011" (in werking 1.1.2010)

"§ 5<sup>quater</sup>

De verstrekkingen 428035, 428050 en 428072 kunnen geattesteerd worden voor het 3e, 4e en 5e bezoek bij eenzelfde patiënt op eenzelfde verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten die genieten van een verstrekking beschreven in § 1, 1°, II en IV, in § 1, 2°, II en IV en in § 1, 3°, II behalve van de verstrekkingen 427173 en 427195.

Enkel de zorgverlener die het 3e of de volgende bezoeken effectief uitvoert, kan deze verstrekking aanrekenen. Deze verstrekking kan maximaal één keer per verzorgingsdag voor het 3e bezoek, maximaal één keer per verzorgingsdag voor het 4e bezoek en maximaal één keer per verzorgingsdag voor het 5e bezoek worden aangerekend."

**Conclusie: de tenlastelegging betreft in totaal 2.020 verstrekkingen voor een bedrag van 6.066,81 euro.**

## **TENLASTELEGGING 2**

Door het te hoog evalueren van de fysieke afhankelijkheidstoestand van de verzekerde werd ten onrechte een te hoge forfaitaire honorarium (forfait B) dan reglementair toegelaten aangerekend.

Dit werd vastgesteld bij één verzekerde, bij wie in totaal 438 verstrekkingen forfait B werden aangerekend voor een totaal bedrag van € 15.023,68 terwijl maximaal 438 keer een forfait A aanrekenbaar was voor een bedrag van € 7.300. Er werd € 7.723,54 te veel in rekening gebracht.

De verstrekkingen werden geattesteerd op naam van 13 verpleegkundigen en 1 verpleegassistente, in de periode van 01/01/2011 tot 21/03/2012 en ingediend bij de Verzekeringsinstelling (VI) van 28/02/2011 tot 30/04/2012 (ontvangstdatum VI).

### **Wettelijke basis**

Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994:

#### **Artikel 2**

"In deze gecoördineerde wet wordt verstaan:

...

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de verplegingsrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen; worden voor de toepassing van de artikelen 73bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren."

#### **Artikel 73bis**

"Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1:

...

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet."

### **Reglementaire basis**

Nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen (bijlage van het K.B. van 14/09/1984)

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

**"AFDELING 4.** - Verzorging verleend door gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten/ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001)

**"Art. 8. § 1.** De volgende verstrekkingen worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaming van gegradueerde verpleegkundigen of met dezen gelijkgestelden, vroedvrouwen, verpleegkundigen met brevet, verpleegassistenten / ziekenhuisassistenten of met dezen gelijkgestelden, hierna verpleegkundigen genoemd (W), vereist is. Voor de specifieke technische verpleegkundige verstrekkingen, bedoeld in rubriek III van § 1, 1°, 2° en 3° en voor de forfaitaire en supplementaire honoraria voor palliatieve patiënten bedoeld in rubriek IV en V van § 1, 1° en 2° is evenwel de bekwaming van gegradueerde verpleegkundige of met deze gelijkgestelde, vroedvrouw of verpleegkundige met brevet vereist."

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

**"1° . Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende.**

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997)

**"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."**

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + "K.B. 17.9.2005" (in werking 1.10.2005)

"425272

Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:

- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en

- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4) W 3,825"  
"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)  
"425294 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en  
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)W 7,371"

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005  
**"2° Verstrekkingen verleend in de woon- of verblijfplaats van de rechthebbende tijdens het weekeind of op een feestdag.**

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + Erratum B.S. 9.3.2005  
**"II. Forfaitaire honoraria per verzorgingsdag voor zwaar zorgafhankelijke patiënten."**  
"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005)  
"425670 Forfaitair honorarium, forfait A genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en/of het criterium toiletbezoek (score 3 of 4). W 5,710  
425692 Forfaitair honorarium, forfait B genoemd, dat één keer per verzorgingsdag wordt toegekend voor het geheel van de verpleegkundige verzorging, verleend aan de rechthebbende wiens fysieke afhankelijkheidstoestand beantwoordt aan de volgende criteria:  
- afhankelijk wegens het criterium zich wassen en het criterium zich kleden (score 3 of 4), en  
- afhankelijk wegens het criterium transfer en verplaatsingen en het criterium toiletbezoek (score 3 of 4), en  
- afhankelijkheid wegens het criterium continëntie en/of het criterium eten (score 3 of 4)W 10,944"

...

"K.B. 20.12.2004" (in werking 1.6.1997) + "K.B. 12.9.2001" (in werking 1.10.2001)  
**"§ 5. Nadere bepalingen inzake de forfaitaire honoraria bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°:"**

"K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + Erratum B.S. 17.11.2004  
"1° De fysieke afhankelijkheidstoestand, bedoeld in rubriek II van § 1, 1°, 2° en 3° en in rubriek IV van § 1, 1° en 2°, wordt geëvalueerd op basis van de hierna vermelde evaluatieschaal:

a) Zich wassen:

- (1) Kan zichzelf helemaal wassen zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen boven of onder de gordel;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te wassen zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te wassen zowel boven als onder de gordel.

b) Zich kleden:

- (1) Kan zich helemaal aan- en uitkleden zonder enige hulp;
- (2) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden boven of onder de gordel (zonder rekening te houden met de veters);
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig om zich te kleden zowel boven als onder de gordel;
- (4) Moet volledig worden geholpen om zich te kleden zowel boven als onder de gordel.

c) Transfer en verplaatsingen:

- (1) Is zelfstandig voor de transfer en kan zich volledig zelfstandig verplaatsen zonder mechanisch(e) hulpmiddel(en) of hulp van derden;
- (2) Is zelfstandig voor de transfer en voor zijn verplaatsingen, mits het gebruik van mechanisch(e) hulpmiddel(en) (kruk(ken), rolstoel, ...);
- (3) Heeft volstrekte hulp van derden nodig voor minstens één van de transfers en/of zijn verplaatsingen;
- (4) Is bedlegerig of zit in een rolstoel en is volledig afhankelijk van anderen om zich te verplaatsen. "

"K.B. 25.10.2006" (in werking 1.1.2007)

"d) Toiletbezoek

- (1) Kan alleen naar het toilet gaan, zich kleden en zich reinigen;
- (2) Heeft hulp nodig voor één van de drie items : zich verplaatsen of zich kleden of zich reinigen;
- (3) Heeft hulp nodig voor twee van de drie items : zich verplaatsen en/of zich kleden en/of zich reinigen;
- (4) Heeft hulp nodig voor de drie items : zich verplaatsen en zich kleden en zich reinigen"

"K.B. 13.10.2004" (in werking 1.1.2005) + Erratum B.S. 17.11.2004

"e) Continentie:

- (1) Is continent voor urine en faeces;
- (2) Is accidenteel incontinent voor urine of faeces (inclusief blaassonde of kunsttaars);
- (3) Is incontinent voor urine (inclusief mictietraining) of voor faeces;
- (4) Is incontinent voor urine en faeces.

f) Eten:

- (1) Kan alleen eten en drinken;
- (2) Heeft vooraf hulp nodig om te eten of te drinken;
- (3) Heeft gedeeltelijke hulp nodig tijdens het eten of drinken;
- (4) De patiënt is volledig afhankelijk om te eten of te drinken."

...

"K.B. 8.7.1997" (in werking 1.6.1997) + "K.B 18.7.2002" (in werking 1.10.2002)

"§ 6. Nadere bepalingen inzake de toiletten (verstrekkingen 425110, 425515, 425913) :"

...

"K.B. 8.7.1997" (in werking 1.6.1997)

"5° Zelfs indien de hygiënische verzorging door een geneesheer werd voorgeschreven, mag zij slechts aangerekend worden indien de verpleegkundige vaststelt dat de rechthebbende beantwoordt aan de voor de betrokken verstrekking vereiste graad van afhankelijkheid."

### Conclusie:

438 verstrekkingen (forfait B) werden ten onrechte aangerekend voor een bedrag van € 15.023,68. Er was 438 keer forfait A aanrekenbaar voor in totaal € 7.300,14. Na toepassing van de verschilregel is € **7.723,54** terugvorderbaar.

## **Synoptische tabel**

TLL		Aantal verstrekkingen	Aantal verzekerden	Bedrag	Bedrag na verschilregel	Terugbetaald
TLL 1: Niet verleende verstrekkingen	Tot 17/03/'12*	1992	8	€ 5.989,28	€ 5.989,28	Ja
	Vanaf 18/03/'12	28	3	€77,53	€77,53	
TLL 2: Te hoge sleutelwaarde	Tot 17/03/'12	434	1	€ 14.882,66	€ 7.655,37	Ja
	Vanaf 18/03/'12	4	1	€141,02	€68,17	
<b>Totaal</b>		<b>2458</b>	<b>8</b>	<b>€ 21.090,49</b>	<b>€ 13.790,35</b>	<b>Ja</b>

## **2 VERWEER**

Met een brief van 8/10/2013 stelt verpleegkundige A... het volgende:

- dat zij de feiten niet betwist;
- dat zij werd aangesteld als hoofdverpleegkundige om de dienst van de regio XXXX nieuw leven in te blazen; dat de dienstverlening een enorme vlucht heeft genomen (300 à 350 patiënten; 24 verpleegkundigen en 4 zorg-kundigen);
- dat de dienstverlening prioritair was en er binnen het team werd gewerkt op basis van vertrouwen, waardoor de administratieve kant onbewust uit het oog werd verloren;
- dat de lijst met de te bezoeken patiënten en de te behandelen prestaties niet altijd aangepast door de verpleegkundigen werd teruggegeven, zodat op basis van foutieve gegevens werd gefactureerd; dat de fout in het systeem (en de onnauwkeurigheden van de verpleegkundigen - die de lijst aangepast dienden terug te geven) nu op haar wordt afgewenteld;
- dat er als gevolg van de RIZIV-controle een aantal aanpassingen werden doorgevoerd:
  - de facturatie gebeurt voortaan op naam van de verpleegkundige zélf, die daarvoor een volmacht ondertekent;
  - elke verpleegkundige dient nu dagelijks verslag uit te brengen bij de lijst, de eventuele aanpassingen en de verbeteringen aan te brengen en dat te ondertekenen;
  - er wordt meer controle uitgeoefend op de waarachtigheid van de lijsten door de administrateur-assistent;
  - er worden voortaan ook steekproeven gehouden door de nieuwe hoofdverpleegkundige;
  - er wordt ook een bijkomende controle ingebouwd van de ene collega op de andere collega die dezelfde patiënt bezoekt (middels steekproeven en bevragingen).
- dat zij vraagt om de zaak zonder gevolg te willen laten:
  - omdat zij geen fout heeft gepleegd en omdat zij niet persoonlijk kan worden aangesproken bij toepassing van artikel 2 van de wet van 10/02/2003 betreffende de aansprakelijkheid van en voor personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen (zij is statutair ambtenaar):



*"Ingeval personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen, wier toestand statutair geregeld is, bij de uitoefening van hun dienst schade berokkenen aan de openbare rechtspersoon of aan derden, zijn zij enkel aansprakelijk voor hun bedrog en hun zware schuld. Voor lichte schuld zijn zij enkel aansprakelijk als die bij hen eerder gewoonlijk dan toevallig voorkomt."*

- omdat zij onmiddellijk alle mogelijke medewerking aan het onderzoek heeft verleend;
- omdat al het mogelijke werd gedaan voor rechtzetting en het bedrag van € 13.790,35 zonder verwijl terugbetaald werd;
- omdat er geen kwaad opzet is en de fouten te wijten zijn aan groeipijnen bij de uitbouw van een organisatie, waarvan zij in eerste instantie eerder verpleegkundige dan manager is;
- omdat zij zelf geen enkele baat had bij de fouten;
- omdat het systeem aangepast werd om herhaling uit te sluiten.

### **3 BEOORDELING**

De eerste tenlastelegging betreft het aanrekenen van verpleegkundige verstrekkingen die niet werden verleend.

Dat betreffen 2.020 verstrekkingen die zijn verleend bij 8 verzekerden op naam van 24 verpleegkundigen en 2 verpleegassistenten.

De eerste tenlastelegging komt bewezen voor gelet op:

- de verklaring van de zoon van de verzekerde voor wat betreft het geval van verzekerde B...;
- de verklaring van de vrouw van de verzekerde voor wat betreft het geval van verzekerde C...;
- de vaststelling op stuk betreffende de ziekenhuisopname van 17/01/2011 t.e.m. 25/01/2011 voor wat betreft verzekerde D...;
- de verklaringen van de verzekerden voor wat betreft de overige 5 verzekerden.

A... betwist de feiten niet.

De tenlastelegging dient te worden weerhouden.

De tweede tenlastelegging betreft het aanrekenen betreffende 1 verzekerde van forfait B, waar in werkelijkheid slechts forfait A aanrekenbaar was.

Gelet op de verklaring van de zorgkundige van de verzekerde d.d. 21/03/2012 kon slechts forfait A worden aangerekend. Daaruit volgt dat het toiletbezoek en de continëntie te hoog waren ingeschaald.

#### Verklaring van de zorgkundige van de verzekerde op 21/03/12:

*"Ik ben zorgkundige bij XXXX.  
Ik ben al 3 jaar de vaste zorgkundige van D..., en E... die hierbij aanwezig is, sinds 1 jaar.  
Ik sta u te woord omdat dhr. D... zich soms moeilijk kan uitdrukken.*

...  
Betreffende toilet: voor urine gebruikt hij urinaals, om buiten te gaan draagt hij TENA-broekjes tegen incontinentie.

Hij verplaatst zichzelf naar het toilet en heft zichzelf op het toilet.

Soms is hij wel eens te laat en heeft hij een accidentje.

Broek aan- en uitdoen doet hij zelf, reinigen doet hij zelf voor zover het mogelijk is.

Dus hij voelt het wel als hij naar het toilet moet gaan, maar vooral bij het urineren is hij dikwijls te laat. Voor het grote toilet is hij meestal op tijd, vooral als hij last heeft van diarree is hij wel eens te laat.

Binnenshuis draagt hij geen incontinentiebroek, maar meestal gemakkelijke kleding."

Opgesteld door	Datum	Evaluatieschaal					
		Wassen	Kleden	Verplaatsen	Toilet-bezoek	Continentie	Eten
Verpleegkundige	01/12/2010	4	4	3	3	4	2
	01/12/2011	4	4	3	3	4	2
Volgens PV	21/03/2012	4	4	3	2	2	1

A... betwist de feiten niet.

De tenlastelegging komt bewezen voor en dient te worden weerhouden.

A... kan zich niet beroepen op artikel 2 van de wet van 10 februari 2003 betreffende de aansprakelijkheid van en voor personeelsleden in dienst van openbare rechtspersonen omdat de fouten die aan de basis van de twee tenlasteleggingen liggen, dienen te worden beschouwd als zware fouten.

Er wordt wel op gewezen dat A... geenszins kwaad opzet kan worden verweten.

#### **4 CONCLUSIE**

De aangehouden feiten werden vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 31/01/2013, opgesteld door beëdigde ambtenaren, en houden een miskenning in van de wettelijke en reglementaire bepalingen inzake de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 van de gecoördineerde wet. Bedrieglijk opzet is niet vereist. Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluiten de toepassing van de wet niet uit. (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999,66.)

De zorgverleners die bij de toepassing van de verplichte ziekteverzekering worden betrokken, worden geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst. Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat hij voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen. (J. BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd: het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A. PRIMIS, B. DE RUYVER, E. GULDIX en T. VANSWEEVELT (red.) *Recht en gezondheidszorg*, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74) Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren.

De inbreuken zijn naar genoegen van recht bewezen en dienen te worden aangehouden.

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid. Een verpleegkundige is als zorgverlener steeds verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van prestaties aan de verplichte ziekteverzekering.

Er wordt echter ook rekening gehouden met de recente rechtspraak van de Kamer van beroep betreffende de toepassing van de mildere sanctie.

Artikel 225,3° Sociaal Strafwetboek bepaald:

*“Met een sanctie van niveau 2 worden bestraft :  
3° de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen en de paramedische medewerkers die een getuigschrift voor verstrekte hulp uitreiken terwijl niet is voldaan aan de bepalingen van de voormelde wet van 14 juli 1994 en de uitvoeringsbesluiten en -verordeningen ervan.”*

De sanctie van niveau 2 uit het Sociaal Strafwetboek bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 50 tot 500 euro, hetzij een administratieve geldboete van 25 tot 250 euro (te verhogen met de wettelijke opdecimen) <sup>1</sup>.

De sanctie die wordt opgelegd betreft een administratieve geldboete van 250,00 euro, te vermeerderen met 50 opdecimen en alzo gebracht op zes maal 250,00 euro, hetzij 1.500,00 euro, voor wat betreft de eerste tenlastelegging en een administratieve geldboete van 250,00 euro, te vermeerderen met 50 opdecimen en alzo gebracht op zes maal 250,00 euro, hetzij 1.500,00 euro, met uitstel van drie jaar voor wat betreft de tweede tenlastelegging.

Rekening houdende met de intrinsieke ernst van de feiten komt die sanctie passend voor.

De waarde van de door de verplichte ziekteverzekering geleden schade bedraagt 13.790,35 euro. Dat bedrag blijft integraal verschuldigd door A... aan de verzekering voor geneeskundige verzorging. De terugvordering van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen is immers geen sanctie, maar een herstelmaatregel. Op een herstelmaatregel is het beginsel van de mildere sanctie niet toepasselijk<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Artikelen 101 en 102 Sociaal Strafwetboek.

<sup>2</sup> Arbitragehof 11 oktober 2000, nr. 102/2000, [www.const-court.be](http://www.const-court.be): “(...) De strengheid van het systeem, wanneer de tekortkoming geen ernstige fout vormt, is niet voldoende om het als repressief te kwalificeren. Het gemeen recht heeft ook ernstige gevolgen voor degene die een betaling heeft ontvangen waarvan hij niet wist dat ze niet verschuldigd was of die het ongeluk heeft gehad door een lichte fout grote schade te veroorzaken. De voorwaarden die de zorgverstrekker dient te vervullen opdat de kosten door de verzekering zouden worden gedekt, hebben geen repressieve grond, maar gaan uit (op voorwaarde dat zij pertinent zijn, wat te dezen niet in het geding is) van de noodzaak de ziekte- en invaliditeitsverzekering, dat wil zeggen de openbare financiën, te beschermen tegen degenen die haar ten gronde zouden kunnen richten door hun onachtzaamheid of misbruik, door middel van een controlesysteem dat niet doeltreffend kan zijn zonder een zekere rigiditeit (...);  
RvS 20 september 2012, nr. 220.644, blz. 4-5, [www.raadvst-consetat.be](http://www.raadvst-consetat.be).

## OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

## NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- Stelt vast dat de feiten die vastgelegd in het proces-verbaal van vaststelling van 31/01/2013, naar genoegen van recht zijn bewezen en houdt ze dus aan;
- Stelt vast dat feiten opgenomen onder de tenlasteleggingen 1 en 2 respectievelijk een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73*bis*, 1° en artikel 73*bis*, 2° van de gecoördineerde wet;
- Veroordeelt A..., overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet, tot de terugbetaling van de waarde van de door de verzekering voor geneeskundige verzorging geleden financiële schade, zijnde 13.790,35 euro;
- Stelt vast dat A... reeds dat bedrag op de rekening van het RIZIV stortte;
- Legt bovendien, overeenkomstig artikel 142, § 1, 1° en 2° van de gecoördineerde wet *junctis* artikel 225, 3°, 101 en 102 van het Sociaal Strafwetboek en artikel 15.1 BUPO-Verdrag aan A... een administratieve geldboete op van 250,00 euro, te vermeerderen met 50 opdecimen en alzo gebracht op zes maal 250,00 euro, zijnde 1.500,00 euro, voor wat betreft de eerste tenlastelegging en legt haar eveneens een administratieve geldboete op van 250,00 euro, te vermeerderen met 50 opdecimen en alzo gebracht op zes maal 250,00 euro, zijnde 1.500,00 euro, met uitstel van drie jaar voor wat betreft de tweede tenlastelegging.

A... moet het bedrag van **€ 1.500,00**, ten titel van administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN: BE56 6790 0197 7988/BIC/: PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de maand te rekenen vanaf de dag waarop de beslissing is ontvangen, met dien verstande dat de niet-betaling van het geheel van deze som of elke laattijdige aanbetaling, het resterend verschuldigd saldo van rechtswege onmiddellijk invorderbaar maakt via de Administratie van de belasting over de toegevoegde waarde, registratie en domeinen, overeenkomstig de bepalingen van artikel 94 van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Aldus beslist te Brussel op 27 januari 2014

De Leidend ambtenaar

Dr. Bernard Hepp

Geneesheer-directeur-generaal