

IV. Gegevensstromen in het raam van de systematische controle op het recht op de verhoogde tegemoetkoming in het jaar 2024

Inleiding:

Deze omzendbrief behandelt de inkomstencontrole bedoeld in artikel 37 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 betreffende de verhoogde verzekeringstegemoetkoming (B.S. 29.01.2014), bedoeld in artikel 37 § 19, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (K.B. van 15.01.2014).

De omzendbrief stelt de modaliteiten vast voor de gegevensuitwisseling tussen de Dienst voor administratieve controle (DAC) en de verzekeringsinstellingen (V.I.) in het kader van de systematische controle.

Als bijlage¹ bij deze omzendbrief gaat de technische beschrijving van deze gegevensuitwisseling alsmede een document met de lijst van IPCAL-codes² betreffende het aanslagjaar 2023 (inkomsten van het jaar 2022) voor het berekenen van het gezinsinkomen en de lijst met de benaming en timing van de stromen.

1. Doel van de systematische controle

De systematische controle wordt in het koninklijk besluit van 15 januari 2014 beschreven in afdeling 9 van hoofdstuk 4, dat is het deel over het behoud van het recht (artn. 37- 41).

De belangrijkste bestaansreden van dit proces is de verzekeringsinstellingen in staat te stellen om na de opening op grond van een verklaring op eer (verder in deze omzendbrief afgekort tot "VOE") het recht op verhoogde tegemoetkoming (verder in deze omzendbrief afgekort tot "V.T.") te kunnen verlengen zonder tussenkomst van de sociaal verzekerden. De verlenging gebeurt op basis van de inkomensgegevens van de sociaal verzekerden die momenteel V.T. genieten. Deze inkomensgegevens worden opgevraagd bij de FOD Financiën. Dit proces verloopt via de Dienst voor administratieve controle van het RIZIV (verder in deze omzendbrief afgekort tot DAC).

Het is de DAC die de noodzakelijke inkomensgegevens van de FOD Financiën aan de verzekeringsinstellingen bezorgt. De inkomsten van de gezinsleden stellen de verzekeringsinstelling in staat om de inkomensituatie van het V.T.-gezin te onderzoeken en het recht op V.T. daaropvolgend te kunnen verlengen of stop te zetten.

Als de inkomensgegevens, waarover de verzekeringsinstelling beschikt tijdens het inkomensonderzoek dat volgt op de gegevensuitwisseling met de FOD Financiën en de DAC, een overschrijding van het inkomstenplafond aangeven of als er geen fiscale gegevens beschikbaar zijn voor minstens één gezinslid, wordt het recht beperkt tot 31 december.³ Als in beide laatste situaties het gezin een nieuwe VOE indient en het recht opnieuw wordt toegekend vanaf 1 januari van het volgende jaar, dan wordt deze toekenning niet beschouwd als een opening van recht.

1. Hier niet gepubliceerd.

2. In bijlage 2 staat de lijst met de IPCAL-codes die worden opgevraagd bij de FOD Financiën voor het controlejaar 2024. Het zijn de inkomsten uit het jaar 2022, met aanslagjaar 2023, die worden opgevraagd. De lijst geeft ook een indicatie over de berekenwijze van de verschillende inkomsten. De afspraken rond de berekening van de gezinsinkomsten zijn terug te vinden in het K.B. van 15.01.2014 en worden verder uitgewerkt in de Omzendbrief V.I. nr. 2019/81 van 01.03.2019 betreffende "Verhoogde tegemoetkoming: aard van de in aanmerking te nemen inkomsten".

3. Tenzij dat de ontbrekende inkomsten afkomstig zijn van een gezinslid dat jonger is dan 18 jaar.

De gegevens binnen dit proces stellen de verzekeringsinstellingen en het RIZIV tevens ook in staat om de kwaliteit van de verklaringen op eer en de inkomstencontrole bij de toekenning van het recht op V.T. op te volgen en te evalueren.

2. Algemene beschrijving van het proces Systematische controle

2.1 Beschrijving van het proces

In het proces systematische controle worden tussen de verzekeringsinstellingen en de DAC drie bestanden uitgewisseld.

Het eerste bestand, "Syst_01", bestaat uit de gezinnen met een recht op V.T. op basis van een verklaring op erewoord. Meer bepaald de gezinnen die:

- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming en datzelfde recht ook hadden gedurende het volledige tweede jaar voorafgaand⁴
- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming, voor wie het recht het voorgaande jaar werd geopend en voor wie een referteperiode van een jaar van toepassing was (art. 37 § 1 van het K.B. van 15.01.2014)
- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming, die dit recht gedurende het tweede jaar voorafgaand opende met een referteperiode van een jaar en die het voorgaande jaar een verlenging kregen na de systematische controle (art. 46 van het K.B. van 15.01.2014).

Het tweede bestand dat wordt uitgewisseld tussen de DAC en de verzekeringsinstelling, het bestand "Syst_04", bestaat uit de opgevraagde inkomensgegevens. Het RIZIV heeft deze opgevraagd bij de FOD Financiën en geeft deze door aan de betrokken verzekeringsinstelling. De uitwisseling zal gebeuren via de filter van het Intermutualistisch College (verder in deze omzendbrief afgekort tot NIC).

Het feedbackbestand, "Syst_05", is het derde bestand dat wordt uitgewisseld tussen de verzekeringsinstellingen en de DAC binnen de systematische controle. Hierin laten de verzekeringsinstellingen weten welke rechten werden verlengd of stopgezet en de reden hiervoor.

De feedback zal worden gevraagd voor alle gezinnen uit de populatie van die controlecyclus en niet alleen voor deze met een overschrijding of waarbij het recht werd stopgezet.

De bestanden met fiscale gegevens die worden uitgewisseld tussen de DAC en de FOD Financiën zijn de "Syst_02" en "Syst_03" bestanden. De modaliteiten en inhoud van gegevensuitwisseling worden uitgewerkt in het Project Initiatie Document (PID), een Service level agreement (SLA) dat wordt afgesloten door het RIZIV (DAC) en de Kruispuntbank voor Sociale Zekerheid (KSZ), en worden niet uitgewerkt in deze omzendbrief.

2.2 Gebruik van het aanvraagnummer

Het aanvraagnummer bestaat uit de elementen verzekeringsinstelling + jaar + INSZ-aanvrager⁵. Dit jaar is het jaar waarin het bestand wordt doorgestuurd. Binnen het kader van deze omzendbrief is het jaar van uitwisseling het jaar 2024.

4. Dit zijn de gezinnen wiens V.T.-recht werd geopend op basis van een hoedanigheid en die gans het jaar 2022 recht hebben gehad.

5. Het INSZ-nummer van de aanvrager op moment van aanvraag.

Wanneer een persoon naar een andere verzekeringsinstelling muteert, kan het zijn dat de verzekeringsinstelling die de gegevens in flux Syst_05 moet doorsturen, niet de flux Syst_01 heeft doorgestuurd. De V.I. die de gegevens in flux Syst_05 doorstuurt, moet hetzelfde aanvraagnummer gebruiken als in de andere gegevensuitwisselingen voor hetzelfde controleproces. Het is niet mogelijk dat er een ander aanvraagnummer gebruikt wordt voor eenzelfde gezin in de bestanden van eenzelfde controlejaar.

Het aanvraagnummer verschilt niet tussen bestand Syst_01, Syst_04 en Syst_05. De reden waarom het aanvraagnummer als zone behouden blijft, heeft te maken met de stabiliteit. Een INSZ-nummer kan wijzigen tijdens het proces⁶ en ook de verzekeringsinstelling kan veranderen. Het aanvraagnummer blijft echter stabiel.

2.3 Het effect van een mutatie tijdens het proces systematische controle

In de systematische controle worden de inkomensgegevens verstuurd naar de actuele verzekeringsinstelling. Dit is mogelijk omdat het RIZIV de records verstuurd via het NIC. De NIC-filter zorgt ervoor dat de records met fiscale gegevens toekomen bij de actuele verzekeringsinstelling van de aanvrager.

Het gebruik vermijdt vertragingen. Als het RIZIV het bestand met fiscale gegevens volledig zou terugsturen naar de verzekeringsinstelling die de aanvraag deed, dan zou deze de inkomensgegevens ontvangen voor gezinnen waarvan de aanvrager geen lid meer was.

Zij zou de systematische controle daardoor niet kunnen uitvoeren. Deze verzekeringsinstelling zou het RIZIV op de hoogte moeten brengen van de situatie én van de nieuwe verzekeringsinstelling van de aanvrager. Van zodra het RIZIV op de hoogte werd gebracht kan deze laatste een nieuw bestand doorsturen naar respectievelijk alle nieuwe verzekeringsinstellingen.

Door het gebruik van de NIC-filter kan het gebeuren dat de records met fiscale gegevens toekomen bij een verzekeringsinstelling zonder dat deze verzekeringsinstelling de originele aanvraag verstuurde. Dit omdat deze verzekeringsinstelling in de tussentijd de verzekeringsinstelling werd van de aanvrager. Dit heeft een impact op de regels om de aanvraagnummers te bepalen.

Elke verzekeringsinstelling moet 'aanvraagnummers' die door een andere verzekeringsinstelling worden gebruikt, kunnen verwerken in hun programma's.

Met de mutaties die tussen het versturen van de aanvragen en het ontvangen van de fiscale gegevens plaatsvinden, wordt in het proces rekening gehouden. Aan de mutatie die gebeurt tussen het ontvangen van de fiscale gegevens door een verzekeringsinstelling en het opmaken en het versturen van de daaropvolgende feedback wordt het proces niet aangepast.

Het is de verzekeringsinstelling die de fiscale gegevens ontvangt, die ook de feedback verstuurt. Deze geeft bovendien ook de feedback voor gezinnen die tegen dan muteerden naar een andere verzekeringsinstelling. In deze gevallen wordt in het feedback bestand meegedeeld dat het V.T.-recht van dat gezin bij deze verzekeringsinstelling wordt stopgezet als gevolg van een mutatie.

2.4 Historiek/wijziging van (de) INSZ-nummers

Indien iemand tussen het opmaken van het bestand flux Syst_01 een gewijzigd INSZ-nummer krijgt, wordt in de verdere gegevensuitwisselingen tussen het RIZIV en de verzekeringsinstelling dat nieuwe INSZ-nummer gebruikt. Het RIZIV houdt de oude bij en gebruikt de nieuwe in de opvraging bij de FOD Financiën en de gegevensuitwisselingen met de verzekeringsinstellingen.

Op basis van het aanvraagnummer kan de link worden gemaakt met het oude INSZ-nummer.

6. In het proces wordt het meest recente INSZ-nummer gebruikt.

3. Lijst gezinnen onderworpen aan de systematische Controle (Syst_01)

3.1 Overdracht van de gegevens

Elke verzekeringsinstelling moet het bestand met gezinnen met een V.T.-recht die participeren aan de systematische controle en waarvan de aanvrager bij hen is aangesloten, ten laatste op 15 april 2024 aan het RIZIV bezorgen via de interface Nippin.

Het gezin wordt dus door de verzekeringsinstelling 'beheerder' naar de DAC gestuurd. Dat is de verzekeringsinstelling waar de aanvrager lid is. De beheerder verzekeringsinstelling is de verzekeringsinstelling waarbij de aanvrager op 1 januari lid is. Het is deze verzekeringsinstelling die de aanvragen voor de systematische controle doorstuurt.

Er werd niet voorzien in de mogelijkheid om bepaalde records na het versturen te kunnen corrigeren in het geval er foutieve informatie (semantisch, syntactisch) in voorkomt. Er werd geen verbeterbestand voorzien in het proces, gezien de uitzonderlijke natuur van dit soort verwerpingen en de beperkte inhoud van de records.

Indien het hele bestand wordt verworpen, biedt de verzekeringsinstelling binnen de drie werkdagen een gecorrigeerd bestand aan.

Het gebruik van een incorrect of niet-bestaand INSZ-nummer in het bestand Syst_01 leidt automatisch in het antwoordbestand Syst_04 tot een antwoord met een returncode verschillend van 0.

Dit wil zeggen dat de inkomensgegevens niet gekend zijn bij de FOD Financiën. Dit antwoord wordt gegenereerd omdat het INSZ-nummer niet kon worden geïntegreerd en er dus geen inkomsten konden worden opgevraagd.

3.2 Welke gezinnen

Het gezin wordt samengesteld uit de aanvrager, zijn/haar echtgenoot of samenwonende en hun personen ten laste (art. 25 K.B. van 15.01.2014). Als de aanvrager een persoon ten laste is, is het gezin samengesteld uit de aanvrager, de gerechtigde ten laste waarvan de aanvrager is ingeschreven, de echtgenoot of de samenwonende van de gerechtigde en de personen ten laste van de gerechtigde of van de echtgenoot of de samenwonende van de gerechtigde. Als de aanvrager een kind is dat is ingeschreven als gerechtigde, dat voldoet aan de voorwaarden om te worden ingeschreven als kind ten laste en samenwoont met zijn ouders of adoptieve ouders of met een van hen, is het gezin samengesteld uit de aanvrager, de ouder(s) waarbij hij woont, alsook van de partner die niet feitelijk gescheiden is en ook niet van tafel en bed is gescheiden of samenwoont met die ouder en hun personen ten laste (art. 26 van het K.B. van 15.01.2014).

Voor elk van deze gezinsleden wordt het INSZ-nummer meegedeeld.

De verzekeringsinstellingen sturen naar het RIZIV een bestand dat alle gezinnen bevat die op dat moment recht op V.T. hebben op basis van een verklaring op eer, en waarvan de financiële situatie op het moment van de verklaring op eer controleerbaar is, met andere woorden de gezinnen die op 1 januari van dat jaar recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming en:

- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming en datzelfde recht ook hadden gedurende het volledige tweede jaar voorafgaand (.)
- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming, voor wie het recht het voorgaande jaar werd geopend en voor wie een referteperiode van een jaar van toepassing was (art. 37 § 1 van het K.B. van 15.01.2014) (.)
- op 1 januari 2024 recht hebben op de verhoogde tegemoetkoming en dit recht gedurende het tweede jaar voorafgaand opende met een referteperiode van een jaar die het voorgaande jaar een verlenging kregen na de systematische controle (art. 46 van het K.B. van 15.01.2014).

De rechthebbenden met een uitlooprecht worden niet opgenomen in de systematische controle.

Rechthebbenden op basis van een automatisch recht worden evenmin opgenomen in het bestand, tenzij ze deel uitmaken als persoon ten laste (PTL) van een gezin met een recht op V.T. op basis van een VOE.

Gezinsleden (tijdelijk) zonder recht op geneeskundige verzorging worden ook in het bestand opgenomen. Gezinnen waarvan één of meerdere gezinsleden op 1 januari geen recht hebben op prestaties geneeskundige verzorging, maar waarvoor het recht op V.T. potentieel bestaat, moeten opgenomen worden in de systematische controle. Er stellen zich geen praktische problemen (vb. in het gebruik van de NIC-filter).

De verzekeringsinstellingen bezorgen het identificatienummer van de sociale zekerheid van de leden van die gezinnen en andere informatie met betrekking tot die rechthebbenden, zoals beschreven in het technisch document.

De gegevensuitwisseling blokkeert niet als een gezin anders is samengesteld in de lijst van de systematische controle en het globaal bestand. In sommige situaties is zo'n verschil ook een logisch gevolg van enkele beslissingen (vb. oplossing bij een PTL met sociaal voordeel in een gezin met een recht na een inkomstenonderzoek).

Indien er zonder reden een verschillende samenstelling is in de systematische controle en het globaal bestand, wordt dat wel beschouwd als een element van slechte kwaliteit van de gegevensuitwisseling.

Indien tijdens de gegevensoverdracht, gezinnen niet zijn opgenomen in de systematische controle, zoals door een vergetelheid, zullen geen fiscale gegevens overgedragen worden voor deze gezinnen. Bijgevolg bekijken wij deze gezinnen zoals gezinnen voor degene de beperkte inkomensgegevens onvolledig of niet gekend zijn bij de FOD Financiën.

De omzendbrief voorziet dat indien geen fiscale gegevens beschikbaar zijn voor minstens één gezinslid, het recht gelimiteerd is tot 31 december 2024⁷. Indien het gezin een nieuwe verklaring op eer invult en het recht opnieuw toegekend is vanaf 1 januari van het volgende jaar, gaat dit niet over een opening.

3.3 Het INSZ-nummer van de aanvrager en de gezinsleden

De voornaamste informatie in dit bestand is het INSZ-nummer, vooral het INSZ-nummer van de aanvrager, maar ook deze van de verschillende gezinsleden.

Het INSZ-nummer van de aanvrager wordt twee keer in het bestand systematische controle opgenomen: één keer in het veld INSZ-nummer van de aanvrager en één keer als gezinslid. De aanvrager is de rechthebbende die de aanvraag doet.⁸

3.4 Rechthebbenden zonder INSZ-nummer

Voorbeelden waar een gezinslid geen INSZ-nummer heeft:

- de rechthebbende – sociaal verzekerde - woont in het buitenland. Deze heeft, samen met zijn/haar gezin, een recht op V.T. na een inkomensonderzoek. Deze gezinsleden hebben geen INSZ- of bisnummer⁹
- de pasgeboren baby's die nog geen INSZ-nummer hebben. Dit is weinig waarschijnlijk. De INSZ-nummers worden binnen de 2 dagen à 10 dagen gegeven.

7. Tenzij dat de ontbrekende inkomsten afkomstig zijn van een gezinslid dat jonger is dan 18 jaar.

8. Bij de V.T. op basis van een sociaal voordeel is de aanvrager de persoon met het sociaal voordeel. De aanvrager in het fotobestand bij de gezinnen met verschillende rechthebbenden op een sociaal voordeel is het lid wiens sociaal voordeel het vroegste recht op V.T. opent. De rechthebbenden op basis van een sociaal voordeel worden niet opgenomen in de systematische controle. Uitsluitend deze die deel uitmaken van een ruimer V.T.-gezin met een recht op basis van een VOE.

9. Bij Belgen die naar het buitenland verhuizen, krijgen hun kinderen (die in het buitenland geboren worden) een INSZ-nummer via de FOD buitenlandse zaken.

In deze voorbeelden gaat het steeds om gezinsleden zonder INSZ-nummer, en niet om aanvragers. Bij in het buitenland wonende sociaal verzekerden zouden we (voor de flux) altijd deze persoon als aanvrager aangeven. De overige gezinsleden zijn geen sociaal verzekerden en kunnen effectief geen V.T.-recht aanvragen (vb. grensarbeiders).

In de systematische controle zijn de V.T.-gezinnen altijd samengesteld met minstens één gezinslid met een INSZ-nummer, namelijk de aanvrager. Bij gezinnen met een recht op V.T. die in het buitenland resideren, is het steeds de Belgisch sociaal verzekerde (of één van de Belgische sociaal verzekerden) die de aanvrager is. Elk gezin telt minstens één INSZ- of bisnummer, dat van de aanvrager.

Als er gezinsleden zijn zonder INSZ-nummer worden deze gezinsleden niet meegedeeld. Dit heeft een kleine impact op de statistieken met betrekking tot het aantal rechthebbenden, maar niet op de controle. De fiscus heeft toch geen inkomstengegevens voor deze personen. Het is aan de verzekeringsinstelling om deze gevallen op te volgen.

4. Inkomsten van de gezinnen en van de afzonderlijke gezinsleden (Syst_04)

4.1 *Overdracht van de gegevens aan de verzekeringsinstelling*

De DAC stuurt voor 15 juni 2024 de lijst met INSZ-nummers uit de systematische controle door naar de belastingadministratie (art. 37 § 2 van het K.B. van 15.01.2014). Deze uitwisseling verloopt via de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid (KSZ).

In de praktijk worden de inkomsten van de gezinsleden en het totale gezin twee keer binnen een controlejaar verstuurd. Voor 15 juni wordt de lijst met alle INSZ-nummers een eerste keer verstuurd. Daarop volgt een eerste antwoordbestand naar het NIC in augustus 2024. Voor de gezinnen waarvan de dienst en dus ook de verzekeringsinstelling de eerste keer geen antwoord ontving, wordt een tweede opvraging gedaan bij de belastingadministratie. Het antwoord daarop wordt doorgestuurd in een tweede bestand in de maand oktober. Het versturen van dit tweede bestand moet gebeuren voor 1 november 2024 (art. 37 § 3 van het K.B. van 15.01.2014). Het NIC verstuurt de informatie naar de verzekeringsinstelling van de aanvrager via de NIC-filter.

Voor elke “aanvraag” verstuurt de DAC een antwoord. Door het gebruik van de NIC-filter kan het zijn dat elke verzekeringsinstelling apart niet hetzelfde aantal aanvragen als antwoorden heeft, maar het totaal over alle verzekeringsinstellingen is gelijk. Het antwoord wordt dus ook in twee zendingen verstuurd.

4.2 *Welke informatie*

Naast de informatie die dient voor de identificatie van het gezin (INSZ-aanvrager, INSZ-gezinsleden, controlejaar) bestaat het antwoord uit het inkomstenjaar, per gezinslid een returncode uit TAXI-AS, per gezinslid een nummer van het aanslagbiljet voor dat inkomstenjaar, mogelijk IPCAL-codes, mogelijk apart het KI van de eigen woning, het totaal persoonlijk inkomen en voor het volledige gezin het totale gezinsinkomen.

In de systematische controle wordt steeds het inkomen van het jaar X-2 opgevraagd, waarbij X het controlejaar is. Het inkomstenjaar voor de systematische controle in 2024 is 2022. Het inkomstenjaar 2022 is ook gekend als het aanslagjaar 2023.

Voor het inkomstenjaar voor de systematische controle in 2024 wordt het gemiddeld grensbedrag van 2022 gebruikt.

De inkomensgrens die van toepassing is, is vastgesteld op 23.303,84 EUR verhoogd met 4.314,18 EUR per bijkomende persoon in het gezin (art. 21 van het K.B. van 15.01.2014).

Gemiddeld grensbedrag van het jaar 2022	
Basisgrensbedrag	Bedrag per bijkomend gezinslid
23.303,84 EUR	4.314,18 EUR

De returncode geeft de beschikbaarheid van het dossier van de rechthebbende in de TAXI-AS databank aan.

De returncode 0 geeft aan dat de inkomensgegevens voor dat inkomstenjaar en voor die persoon beschikbaar zijn in de databank en de FOD Financiën deze heeft doorgestuurd. Achter deze code volgt dan minstens één IPCAL-code. De overige returncodes duiden aan dat de gegevens nog niet of niet beschikbaar zijn in de databank. Op deze codes volgen geen IPCAL-codes. (zie punt 4.3.)

Verschillende inkomsten worden gecodeerd meegedeeld met een welbepaalde code, namelijk een IPCAL-code. De inkomsten waarmee bij de toekenning en controle op de verhoogde tegemoetkoming rekening wordt gehouden zijn de bruto belastbare inkomens (Afd. 5 van het K.B. van 15.01.2014). Het zijn dan ook de IPCAL-codes voor deze inkomsten die worden opgevraagd.

In bijlage bevindt zich de lijst van codes die in 2024 worden opgevraagd voor het inkomensjaar 2022. In deze bijlage staat ook aangeduid op welke wijze de dienst op basis van de meegedeelde inkomsten het totaal gezinsinkomen berekent¹⁰ (zie pt. 4.4).

4.3 Beschikbaarheid van de inkomsten

Als de FOD Financiën in de databank TAXI-AS beschikt over inkomensgegevens voor een recht-hebbende uit de systematische controle stuurt zij als antwoord een returncode gelijk aan "00" samen met de lijst van IPCAL-codes en de bijhorende waarde.

Indien één gezinslid niet gekend is in de databank voor dat jaar of zijn inkomsten (nog) onbekend zijn op het ogenblik van de opvraging, bestaat het antwoord voor deze persoon uit een returncode verschillend van "00" (zie de lijst op blz. 11 van het technisch document in bijlage van deze omzendbrief). Voor deze persoon verstuurt de FOD Financiën geen IPCAL-codes.

Zoals verder wordt beschreven in het technisch document in bijlage wordt het veld met het totale gezinsinkomen enkel ingevuld als alle leden van het gezin gekende inkomsten hebben in de gegevensuitwisseling. Als het inkomen van één gezinslid ongekend is, bij de FOD Financiën, kan het veld "totaal gezinsinkomen" uit het bestand SySt_04 niet worden berekend.

In die gevallen wordt het detail van de fiscale inkomensgegevens van de andere gezinsleden, waarvan de inkomsten wel gekend zijn, wel aan de verzekeringsinstelling overgemaakt.

Als de ongekende persoon een gezinslid is dat jonger is dan 18 jaar of de ongekende inkomsten de inkomsten zijn van een gezinslid dat jonger is dan 18 jaar, wordt diens inkomen gelijk gesteld aan nul EUR. De verzekeringsinstelling ontvangt voor deze rechthebbende een returncode gelijk aan "00". Op die manier kan het gezinsinkomen wel worden berekend. Voor deze gezinnen ontvangt de verzekeringsinstelling dus wel een totaal gezinsinkomen.

10. De afspraken rond de berekening van de gezinsinkomsten zijn terug te vinden in het K.B. van 15.01.2014 en worden verder uitgewerkt in de Omzendbrief V.I. nr. 2019/81 van 01.03.2019 betreffende "Verhoogde tegemoetkoming: aard van de in aanmerking te nemen inkomsten".

Een vergelijkbare afspraak bestaat voor gezinsleden onder de 18 jaar die het gezin vervoegen tijdens het eerste trimester van het jaar en hierdoor niet werden opgenomen in het globaal bestand. Indien dit gezinslid enkel in de systematische controle voorkomt en de V.I. hierdoor een returncode verschillend van 00, maar een foutcode van de KSZ ontvangt, omdat deze persoon niet werd geïntegreerd, mag de V.I. de ontvangen returncode negeren en 0,00 EUR meetellen bij het gezinsplafond.

De leeftijd van een gezinslid wordt geëvalueerd ten opzichte van de datum van 1 januari van het aanslagjaar. Op basis van de geboortedatum in relatie tot 1 januari van het aanslagjaar wordt bepaald of het gezinslid ouder of jonger is dan 18 jaar op datum voor de systematische controle.

Voor de systematische controle in 2024 is het aanslagjaar 2023, want de inkomsten 2022 hebben als aanslagjaar 2023. Dus de rechthebbenden die op 1 januari 2023 jonger zijn dan 18 jaar en ongekende inkomsten hebben in de controle van 2024, krijgen toch een returncode "00" met een inkomen gelijkgesteld aan 0 EUR.

In de gevallen waarvoor bij de FOD Financiën gegevens aanwezig zijn in juli, maar deze gegevens nog niet verwerkt zijn¹¹, hernieuwt de Dienst de vraag naar de FOD Financiën in september. Indien op dat ogenblik voor dat gezinslid nog steeds geen returncode "00" kan worden verkregen, worden de inkomsten voor deze persoon voor de controle van 2024 als onbekend beschouwd.

4.4 Totaal gezinsinkomen

De berekeningswijze van de waarde van het totale inkomen die wordt doorgegeven in het bestand Syst_04, wordt aangeduid in de lijst met IPCAL-codes in bijlage. De berekeningswijze die wordt gehanteerd is een hulpmiddel voor de verzekeringsinstelling en dient als zodanig te worden beschouwd. De instructies met betrekking tot de inkomsten uit het koninklijk besluit van 15 januari 2014 vormen de basis van het inkomensonderzoek.

Om het gezinsinkomen te bepalen moet de verzekeringsinstelling zelf nog een aantal bewerkingen uitvoeren, zoals bijvoorbeeld de verrekening van de vrijgestelde bedragen van het kadastrale inkomen, toevoeging buitenlandse inkomsten, vrijstelling beroepsinkomsten van kinderen indien zij het effectieve genot van de kinderbijslag behouden tijdens de periode waarin zij de voormelde inkomsten hebben verkregen...

Indien het ziekenfonds een totaal negatief familie-inkomen ontvangt voor een gezin, mag het ziekenfonds het totaal negatief familie inkomen terugbrengen naar 0,00 EUR. Met het negatief inkomen hoeft er dus geen rekening gehouden te worden.

Voor de te volgen werkwijze, indien geen enkele informatie met betrekking tot de leden van het betrokken gezin werd ontvangen, verwijst de dienst naar artikel 38 § 3 van het koninklijk besluit van 15 januari 2014 en naar punt 4.3.

5. Feedback van de verzekeringsinstellingen (Syst_05)

5.1. Overdracht van de gegevens

Het derde bestand dat wordt uitgewisseld tussen de verzekeringsinstellingen en het RIZIV binnen de systematische controle is het feedbackbestand (flux Syst_05). Hierin laten de verzekeringsinstellingen weten welke rechten werden verlengd of stopgezet, en de reden voor de verlenging of stopzetting van het recht op V.T. Het ziekenfonds deelt in het bijzonder de motivering van de beslissing mee. (art. 39 K.B. 15.01.2014)

In de feedbackstroom worden dezelfde gezinnen gecommuniceerd als in Syst_01 en met hetzelfde aanvraagnummer. De feedback zal worden gevraagd voor alle gezinnen uit de systematische controle.

11. Het gaat om de returncodes 03, 04, 10 en 11. Zie Technisch document in bijlage.

Het is de verzekeringsinstelling die de fiscale gegevens ontvangt, die de feedback stuurt naar de DAC. Dit bestand moet voor 1 mei van het jaar volgend op de uitwisseling van het bestand flux Syst_01 worden verstuurd. Voor de controle in 2024 is dat dus voor 1 mei 2025.

Op basis van de informatie ontvangen in de Syst_04 en van de informatie waarover zij beschikt (zie art. 37 § 3 van het K.B. van 15.01.2014 en punt 4.3) onderzoekt de verzekeringsinstelling of het recht op V.T. voor dat gezin al dan niet wordt verlengd. Indien uit dat onderzoek blijkt dat het betrokken gezin aan de inkomstenvoorwaarden voldoet voor het jaar waarop die informatie betrekking heeft, (in dit geval voor het controlejaar 2024), wordt het recht op de verhoogde tegemoetkoming verlengd tot 31 december 2025.

Indien blijkt dat het gezin geen recht had op de V.T. voor het jaar waarop die informatie betrekking heeft, vervalt het recht op de verhoogde tegemoetkoming op 31 december 2024. Ook als er voor één of meer gezinsleden geen informatie beschikbaar was bij de FOD Financiën, wordt de verhoogde tegemoetkoming ingetrokken op 31 december 2024 (art. 38 § 3 K.B. 15.01.2014). Hier houdt men rekening met de uitzondering voor kinderen jonger dan 18 jaar waarvoor geen inkomsten zijn gekend bij de FOD Financiën.

Als gezinnen in één van beide situaties uit de voorgaande paragraaf een nieuwe verklaring op erewoord indienen op basis waarvan het recht op de verhoogde tegemoetkoming wordt toegekend vanaf 1 januari 2025, dan gaat het niet om een opening van het recht en wordt deze hetzelfde jaar opgenomen in de systematische controle.

Het recht wordt toegekend vanaf 1 januari 2025 als de nieuwe verklaring op erewoord wordt ingediend tussen 1 oktober 2024 en voor 1 april 2025.

In gevallen waar de verzekeringsinstelling het recht toekent vanaf 1 januari 2025 aan gezinnen die in navolging van de afspraken in artikel 38 § 4 toch zouden moeten meegedeeld worden in de systematische controle, maar waarvan de VOE niet volledig¹² is (ontbrekende bewijsstukken, nog geen handtekening) voor 20 maart 2025, ondervindt de verzekeringsinstelling geen impact als deze gezinnen niet worden opgenomen in de lijst met gezinnen onderworpen aan de systematische controle (Syst_01).

5.2. Welke verzekeringsinstelling

Het is de verzekeringsinstelling die de fiscale gegevens ontvangt, die de feedback stuurt naar de DAC. Dit bestand moet voor 1 mei 2025 worden verstuurd.

Het aanvraagnummer van een gezin in het feedbackbestand moet overeenkomen met het aanvraagnummer voor hetzelfde gezin uit de lijst met aan de controle onderworpen gezinnen (Syst_01).

5.3. Welke feedback

Na de effectieve behandeling van de dossiers bij de verzekeringsinstellingen, delen deze de Dienst de feedback mee van hun beslissing met betrekking tot het behoud van het recht op V.T.

De mogelijkheden zijn:

- stopzetting recht door verandering van de gezinssamenstelling
- einde dossier recht door verandering van verzekeringsinstelling
- stopzetting recht door overlijden
- stopzetting recht door aanvullende fiscale informatie bij verzekeringsinstelling (vb. buitenlandse inkomsten, alimentatiegeld)
- stopzetting recht door de systematische controle (inkomsten)
- behoud recht door verkrijgen van een sociaal voordeel
- behoud recht door nieuw inkomstenonderzoek (VOE)
- behoud recht door de systematische controle.

12. De VOE is pas "compleet" als deze is ondertekend en alle nodige bewijsstukken bevat.

Stopzetting recht door verandering gezinssamenstelling

In alle gevallen waarin de samenstelling van het gezin wordt gewijzigd, wordt het recht op de verhoogde tegemoetkoming in het kader van dit hoofdstuk beëindigd, uiterlijk op het einde van het volgende trimester waarin de wijziging in de gezinssamenstelling heeft plaats gevonden. Behalve als die wijziging het gevolg is van de opname in het gezin van een kind ten laste jonger dan 16 jaar voor wie voor de eerste keer een inschrijving in het Rijksregister wordt gevraagd, in welk geval het recht op de verhoogde tegemoetkoming eveneens aan het kind wordt toegekend (art. 35 K.B. 15.01.2014). Als het recht wordt ingetrokken op basis van zo'n wijziging in de gezinssamenstelling, wordt in het veld "Reden" de gecodeerde waarde voor 'Stopzetting recht door verandering gezinssamenstelling' gebruikt.

In volgend onderdeel worden voorbeelden geschetst van situaties waar een wijziging van de gezinssamenstelling gecombineerd wordt met een overschrijding van het inkomensplafond. Voor elk voorbeeld, wordt de reden voor het einde recht weergegeven die moet worden gebruikt in de feedback (= ReasonCode):

 *Voorbeeld 1:* Een verandering in de gezinssamenstelling treedt op tijdens het tweede trimester van 2024 en heeft als gevolg dat het recht op V.T. moet worden stopgezet uiterlijk op het einde van het volgende trimester waarin de wijziging in de gezinssamenstelling heeft plaats gevonden. Het recht op V.T. stopt op 30 september 2024. Het ziekenfonds contacteert zijn leden om hen te informeren over het einde van hun recht op de V.T. en de mogelijkheid een nieuwe verklaring op erewoord in te dienen. In oktober 2024 stuurt de DAC het bestand SYST_04 naar de V.I. Volgens de fiscale gegevens is het inkomensplafond overschreden. Naar aanleiding van de systematische controle wordt het recht op V.T. stopgezet op 31 december 2024. Het ziekenfonds moet geen actie meer ondernemen, want het recht werd reeds stopgezet naar aanleiding van de wijziging in de gezinssamenstelling.

Wat betreft de reden voor de intrekking van het recht in de feedback gebruikt de V.I. de code "STOP-FAM" (= stopzetting van het recht na een wijziging in de gezinssamenstelling. De V.I. communiceert de "ReasonCode" waarin het recht op V.T. het eerst werd beëindigd.

Voor een nieuwe inkomensverklaring gelden ook de regels gelinkt met de wijziging in de gezinssamenstelling en niet deze van toepassing bij het einde recht na de systematische controle.

 *Voorbeeld 2:* Een verandering in de gezinssamenstelling komt voor in het derde trimester 2024 en bijgevolg moet het recht op V.T. worden beëindigd uiterlijk op het einde van het volgende trimester waarin de wijziging in de gezinssamenstelling heeft plaats gevonden. Het recht op V.T. stopt op 31 december 2024. Het ziekenfonds contacteert zijn leden om hen te informeren over het einde van hun recht op de V.T. en de mogelijkheid een nieuwe verklaring op erewoord in te dienen. In oktober 2024 stuurt de DAC het bestand SYST_04 door naar de V.I. Volgens de fiscale gegevens is het inkomensplafond overschreden. Naar aanleiding van de systematische controle wordt het recht stopgezet op 31 december 2024.

De reden voor de intrekking van het recht die moet worden gebruikt in de feedback (bestand SYST_05) is de code "STOPFAM" (= stopzetting van het recht na een wijziging in de gezinssamenstelling). De V.I. communiceert de "ReasonCode" waarin het recht op de V.T. het eerst werd beëindigd.

 *Voorbeeld 3:* Wanneer er een verandering in de gezinssamenstelling optreedt tijdens het eerste kwartaal van 2023 en de stroom SYST_04 van de systematische controle in 2023 wordt daarna verstuurd (vb. In juli 2024) en op basis van deze informatie blijkt dat het inkomensplafond werd overschreden, dan is de periode van het behoud van het recht op V.T. door middel van de wijziging in de gezinssamenstelling korter dan de periode behoud van recht naar aanleiding van de systematische controle. Omdat het recht al op 30 juni 2024 werd stopgezet, wordt de reason-code 'Einde recht naar aanleiding van een wijziging in de gezinssamenstelling', zijnde STOPFAM gebruikt.

Behoud recht door een nieuw inkomstenonderzoek (VOE)

Wanneer gezinnen die op basis van de fiscale gegevens of het gebrek aan fiscale gegevens voor alle gezinsleden (met uitzondering van gezinsleden tot 18 jaar) een nieuwe verklaring op erewoord indienen op basis waarvan het recht op de verhoogde tegemoetkoming wordt verlengd (zie 5.1.), dan wordt de waarde 'Behoud recht door nieuwe VOE' gebruikt.

Einde onderzoek door verandering verzekeringsinstelling:

In een dergelijk geval heeft de verzekeringsinstelling geen informatie meer over het recht omdat het gezin met een overschrijding op basis van de systematische controle muteerde zonder een VOE in te dienen voor het heronderzoek.

Voor de 'oude' verzekeringsinstelling is het recht voor dat gezin ten einde, maar er kan een heronderzoek (een nieuwe VOE) zijn afgenomen in de nieuwe verzekeringsinstelling. Daarnaast hoeft het niet alleen te gaan om mutaties, maar kan een gerechtigde PTL worden van een gerechtigde in een andere verzekeringsinstelling en dat is dus geen mutatie. Ten einde een duidelijke beschrijving te geven wordt: 'Einde recht door mutatie' 'Einde onderzoek door verandering verzekeringsinstelling'.

6. Bewaringstermijn(en) van de gegevens

De gegevens moeten minstens bewaard worden voor de duur van de verjaringstermijn die voor de terugvordering van de tegemoetkomingen geldt. Artikel 174, eerste lid, 6° van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994 bepaalt dat de vordering tot betaling van prestaties in de geneeskundige verzorging verjaart 2 jaar na het einde van de maand waarop die prestaties betrekking hebben. Maar krachtens artikel 174, derde lid geldt dit soort van verjaring niet als het ten onrechte verlenen van prestaties het gevolg zou zijn van bedrieglijke handelingen waarvoor hij wie ze tot baat strekten, verantwoordelijk is. In dat laatste geval bedraagt de verjaringstermijn 5 jaar. Het is bijgevolg noodzakelijk om alle gegevens, inclusief de gegevens van de belastingadministratie, te bewaren voor een periode van tenminste 5 jaar vanaf het einde van de maand waarin de prestaties zijn vergoed, om de gevallen van fraude nog te kunnen opsporen en behandelen.

Om de correcte afhandeling van zulke dossiers te verzekeren dienen de verzekeringsinstellingen alle gegevens met betrekking tot de tegemoetkomingen verleend aan een rechthebbende voor een jaar X, te bewaren tot het einde van het jaar X+6.



Opmerking: Alhoewel in het kader van het gebruik van de "Nippin"-infrastructuur, een historiek wordt bijgehouden over 10 jaar, betekent deze historiek niet dat de gegevens met betrekking tot de toepassing van de V.T. ook effectief over de ganse duur van deze periode nog gebruikt kunnen worden: De machtiging voor de gegevensuitwisselingen die door het sectoraal comité van de federale overheid werd verleend, beperkt de bewaringstermijn tot 6 jaar, zoals hiervoor vermeld. Dit betekent dat de gegevens die in het raam van de historiek van de Nippin-gegevens-overdracht worden bijgehouden, dus slechts voor deze termijn effectief gebruikt kunnen worden.

7. Inwerkingtreding

Deze omzendbrief geldt voor de systematische controle in 2024.



Omsendbrief V.I. nr. 2024/165 – 3991/388 van 5 juni 2024.