

KAMER VAN EERSTE AANLEG
BESLISSING d.d. 14/01/2026
Algemeen rolnummer: NA-015-24
2022-XXXXXX-G-XX-XXX-00001
A.R.: 03/26

Betreft:

Riziv-Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle (verder afgekort: DGEC), openbare instelling van sociale zekerheid met zetel te 1210 Brussel, Galileelaan, 5/01 met KBO-nr.: 0206.653.946

eiser, voor wie zijn verschenen, dokter D..., arts-directeur en de heer E..., jurist, ambtenaren bij eiser.

Tegen

De heer **A...**, huisarts, XXXX te XXXX met Riziv-nr.: 1XXXXXXXX XXX

Verweerder, met als raadsman Mr. B..., loco Mr. C..., advocaat te XXXX, XXXX.

Op de openbare terechtzitting van 3 december 2025 heeft geen enkele partij de toepassing gevraagd van artikel 18, § 2, tweede lid van het Koninklijk besluit van 9 mei 2008 tot bepaling van de werkingsregels en het Procedurereglement van de Kamers van eerste aanleg en van de Kamers van beroep bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Riziv.

1. Retroacten

Gelet op de gedingstukken, in het bijzonder:

- Het verzoekschrift van eiser van 13.09.2024, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 17.09.2024, ter kennis gegeven aan verweerder op 26.09.2024;
- De repliekconclusies van verweerder van 22.12.2024, ontvangen op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 23.12.2024;
- De repliekconclusies van eiser van 27.01.2025, neergelegd op de griffie van de Kamer van eerste aanleg op 29.01.2025;
- De vaststelling van rechtsdag op 03.12.2025.

Gehoord op de zitting van 3 december 2025:

- De heer E... en dokter D... namens eiser.
- De heer A... en Meester B... namens verweerder.

De debatten worden gesloten, de zaak in beraad genomen en voor uitspraak gesteld op 14 januari 2026, eerste nuttige zitting van de Kamer van eerste aanleg.

2. Uiteenzetting van de feiten

Aan dokter A... worden de volgende inbreuken ten laste gelegd; zoals geformuleerd in het proces-verbaal van vaststelling van 18 juli 2023:

2.1. Tenlastelegging 1

Het opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren van reglementaire documenten die de terugbetaling van de geneeskundige verstrekkingen mogelijk maken terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd of wanneer zij werden verleend of afgeleverd gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep.

2.1.1 Wettelijke basis

Niet-uitgevoerde verstrekkingen:

Art. 73bis, 1° GVVU-wet:

“Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1 :

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd of wanneer zij werden verleend of afgeleverd gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep;

(...) “

2.1.2 Reglementaire basis

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt
101032	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een huisarts	N 8	01/05/2013
101076	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een geaccrediteerde huisarts	N 8 / Q 30	01/05/2013
101076	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een geaccrediteerde huisarts	N 8 / Q 30	01/02/2022
101091	N01	Wachttoeslag aangerekend voor raadplegingen van 19 tot 21 uur die gebeuren in het kader van een georganiseerde wachtdienst	N 2	01/07/2008
101113	N01	Permanentietoeslag aangerekend voor raadplegingen tussen 18 en 21 uur, voorbehouden voor artsen die ingeschreven zijn in een georganiseerde wachtdienst	N 2	01/07/2008
101135	N01	Advies met het oog op continuïteit van zorg	N 10	14/03/2020
101496	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende het openingsjaar	N 8,415	01/01/2021
101533	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar (met of zonder contact)	N 8,415	01/01/2021
101555	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar voor een rechthebbende van 30 tot en met 84 jaar met statuut chronische aandoening (met of zonder contact)	N 55	01/01/2022
101673	N01	Videoraadpleging door een huisarts	N 8	01/08/2022
101776		Bijkomend honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar 2022 in het kader van de uitbreiding van de leeftijdsklasse 30-44 en 75-84 jaar voor een rechthebbende met statuut chronische aandoening	N01	01/01/2022
101835	N01	Advies met het oog op triage covid-19 tijdens de georganiseerde huisartsenwachtdienst	N 10	14/03/2020
101990	N01	Advies met het oog op triage Covid-19	N 10	14/03/2020
102410	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging zaterdag, zondag, op een feestdag tussen 8 en 21 uur wordt gehouden	D 9,99	01/05/2013
102410	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging op een zaterdag, een zondag of een feestdag tussen 8 en 21 uur wordt gehouden	D 9,99	01/02/2022

102432	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging tussen 21 uur en 8 uur wordt gehouden	D 17,99	01/02/2022
102432	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging 's nachts tussen 21 uur en 8 uur wordt gehouden	D 17,99	01/05/2013
103132	N01	Bezoek door de huisarts	D 4 / E 1 / N 5,6	01/05/2013
103132	N01	Bezoek door de huisarts	D 4 / E 1 / N 5,6	01/02/2022
104215	N01	Bezoek afgelegd tussen 18 en 21 uur door de huisarts	D 11,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013
104215	N01	Bezoek afgelegd tussen 18 en 21 uur door de huisarts	D 11,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022
104230	N01	Bezoek afgelegd tussen 21 en 8 uur door de huisarts	D 33,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013
104230	N01	Bezoek afgelegd tussen 21 en 8 uur door de huisarts	D 33,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022
104252	N01	Bezoek afgelegd zaterdags, zondags of op een feestdag, tussen 8 en 21 uur, door de huisarts	D 13,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013
104252	N01	Bezoek afgelegd op een zaterdag, een zondag of een feestdag, tussen 8 en 21 uur, door de huisarts	D 13,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022
109012	N01	Advies	N 2	01/04/1985
109012	N01	Advies	N 2	01/02/2022
109723	N01	Bezoek in het ziekenhuis door de behandelende huisarts	D 6 / E 1 / N 5,6	01/05/2013
113094	N02	Uitsnijden van dermale vegetaties, volledige behandeling	K 35	05/06/1985
114030	N02	Nemen van een cervicaal en vaginaal uitstrijkpreparaat met het oog op een cytopathologisch onderzoek, uitgevoerd voor het opsporen van neoplastische cellen	K 4	01/07/2009
114133	N02	Spirometrie met protocol, flow/volumecurve, tijd/volumecurve en bepaling van minstens volgende parameters in absolute waarde en in percentage van de voorspelde waarde : FVC, FEV1 en FEV1/FVC	K 10	01/07/2007
114155	N02	Spirometrie met bepaling van de reversibiliteit van luchtwegenobstructie, inclusief protocol, flow/volumecurve, tijd/volumecurve en bepaling van minstens volgende parameters in absolute waarde en in percentage van de voorspelde waarde : FVC, FEV1 en FEV1/FVC	K 19	01/07/2007
114170	N02	Nemen van een cervicaal en vaginaal uitstrijkpreparaat met het oog op een cytopathologisch onderzoek, uitgevoerd voor een diagnostische of therapeutische follow-up	K 4	01/07/2009
144572	N02	Wegnemen of electrocoaguleren van neuspoliepen, per neusgat, volledige behandeling	K 25	01/04/1985
144712	N02	* Verwijderen van niet ingesloten vreemde lichamen uit de pharynx of uit de externe gehoorgang	K 6	01/01/1987

145272	N02	* Ingewikkeld dermatologisch verband voor uitgebreide letsels	K 2	01/04/1985
145316	N02	Â« Taping Â» van de enkel als behandeling na een ligamentaire ruptuur, met inbegrip van het gebruikte materiaal	K 17	01/05/2007
145515	N02	Verwijderen van supra-aponeurotische vreemde lichamen dat insnijding in weefsels vergt, exclusief de vreemde lichamen uit de oogbol	K 20	01/04/1985
145530	N02	Wegnemen van ingegroeide nagel	K 20	01/04/1985
148013	N02	Hechten met draad of wondlijm van wonden van het gelaat, materiaal inbegrepen : Eén of twee wonden	K 27	01/11/2008
148035	N02	Hechten met draad of wondlijm van wonden van het gelaat, materiaal inbegrepen : Drie of meer wonden	K 45	01/11/2008
148094	N02	Hechten met draad of wondlijm van andere wonden dan die van het gelaat, materiaal inbegrepen : Eén of twee wonden	K 18	01/11/2008
148116	N02	Hechten met draad of wondlijm van andere wonden dan die van het gelaat, materiaal inbegrepen : Drie of meer wonden	K 30	01/11/2008
149096	N02	* Aderlating met therapeutisch doeleinde	K 10	01/04/1985
149155	N02	Wegnemen van enkelvoudige of meervoudige marisca	K 20	01/04/1985
244296	N23	Hechten van de wonden van anus en anusstreek	N 30	01/02/2016
244613	N23	Radicale behandeling van dermale vegetaties	N 50	01/02/2016
353194	N13	Â° Cryotherapie wegens huid- of slijmvliesletsels, per zitting	K 5	01/04/2003
353216	N13	Â° Cryotherapie wegens huid- of slijmvliesletsels, volledige behandeling van acht en meer zittingen	K 40	01/04/2003
353231	N13	Wegnemen of uitroeien, door om het even welk procédé (heelkundige behandeling, elektrocoagulatie), van allerhande oppervlakkige tumors van huid of slijmvliezen of van alle andere rechtstreeks bereikbare niet traumatische letsels, volledige behandeling	K 26,47	01/01/2012
472054	N13	Insnijding van hemorrhoidale thrombose	K 20	01/07/2010
473476	N13	Coagulatie met infrarode stralen of fotocoagulatie of cryotherapie van hemorrhoiden, per zitting	K 11,25	01/07/2010
475075	N13	* Elektrocardiografische onderzoeken, met protocol, ten minste 12 verschillende derivaties	K 14,95	01/08/2021
554875		Testmateriaal voor het opsporen van antigenen van het Sars-CoV-2-virus via snelle antigeentest	N60	23/11/2020
554890		Uitvoeren van snelle antigeentest	N60	23/11/2020
590015	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 25 of N 42	K 20	01/07/2001
590030	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 10 of N 17 en gelijk aan of lager dan K 25 of N 42	K 10	01/07/2001

590052	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde gelijk is aan of lager dan K 10 of N 17 of B 200	K 6	01/07/2001
599616	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 25 of N 42 of I 42 en gelijk aan of lager dan K 50 of N 85 of I 85	K 40	01/12/2018
599631	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 10 of N 17 of I 17 en gelijk aan of lager dan K 25 of N 42 of I 42	K 20	01/12/2018
599653	N19	Voor de verstrekkings waarden waarvan de betrekkelijke waarde gelijk is aan of lager dan K 10 of N 17 of I 17	K 12	01/12/2018

2.1.3 Ten laste gelegde verstrekkingen

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt	Aantal ten laste gelegde verstrekkingen	Aantal effectief ten laste gelegde verstrekkingen
101032	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een huisarts	N 8	01/05/2013	98	98
101076	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een geaccrediteerde huisarts	N 8 / Q 30	01/05/2013	207	207
101076	N01	Raadpleging in de spreekkamer door een geaccrediteerde huisarts	N 8 / Q 30	01/02/2022	692	692
101091	N01	Wachtoeslag aangerekend voor raadplegingen van 19 tot 21 uur die gebeuren in het kader van een georganiseerde wachtdienst	N 2	01/07/2008	143	143
101113	N01	Permanentietoeslag aangerekend voor raadplegingen tussen 18 en 21 uur, voorbehouden voor artsen die ingeschreven zijn in een georganiseerde wachtdienst	N 2	01/07/2008	70	70
101135	N01	Advies met het oog op continuïteit van zorg	N 10	14/03/2020	362	362
101496	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende het openingsjaar	N 8,415	01/01/2021	32	32
101533	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar (met of zonder contact)	N 8,415	01/01/2021	200	200
101555	N01	Honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar voor een rechthebbende van 30 tot en met 84 jaar met statuut chronische aandoening (met of zonder contact)	N 55	01/01/2022	5	5
101673	N01	Videoraadpleging door een huisarts	N 8	01/08/2022	56	56
101776		Bijkomend honorarium voor het beheer van het globaal medisch dossier gedurende een verlengingsjaar 2022 in het kader van de uitbreiding van de leeftijdsklasse 30-44 en 75-84 jaar voor een rechthebbende met statuut chronische aandoening	N01	01/01/2022	2	2
101835	N01	Advies met het oog op triage covid-19 tijdens de georganiseerde huisartsenwachtdienst	N 10	14/03/2020	1	1

101990	N01	Advies met het oog op triage Covid-19	N 10	14/03/2020	7	7
102410	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging zaterdags, zondags, op een feestdag tussen 8 en 21 uur wordt gehouden	D 9,99	01/05/2013	3	3
102410	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging op een zaterdag, een zondag of een feestdag tussen 8 en 21 uur wordt gehouden	D 9,99	01/02/2022	23	23
102432	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging tussen 21 uur en 8 uur wordt gehouden	D 17,99	01/02/2022	39	39
102432	N01	Toeslag voor een raadpleging in de spreekkamer door een huisarts (101032, 101076) als de raadpleging 's nachts tussen 21 uur en 8 uur wordt gehouden	D 17,99	01/05/2013	20	20
103132	N01	Bezoek door de huisarts	D 4 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	44	44
103132	N01	Bezoek door de huisarts	D 4 / E 1 / N 5,6	01/02/2022	213	213
104215	N01	Bezoek afgelegd tussen 18 en 21 uur door de huisarts	D 11,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	125	125
104215	N01	Bezoek afgelegd tussen 18 en 21 uur door de huisarts	D 11,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022	414	414
104230	N01	Bezoek afgelegd tussen 21 en 8 uur door de huisarts	D 33,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	50	50
104230	N01	Bezoek afgelegd tussen 21 en 8 uur door de huisarts	D 33,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022	77	77
104252	N01	Bezoek afgelegd zaterdags, zondags of op een feestdag, tussen 8 en 21 uur, door de huisarts	D 13,99 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	11	11
104252	N01	Bezoek afgelegd op een zaterdag, een zondag of een feestdag, tussen 8 en 21 uur, door de huisarts	D 13,99 / E 1 / N 5,6	01/02/2022	35	35
109012	N01	Advies	N 2	01/04/1985	2	2
109012	N01	Advies	N 2	01/02/2022	2	2
109723	N01	Bezoek in het ziekenhuis door de behandelende huisarts	D 6 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	1	1

113094	N02	Uitsnijden van dermale vegetaties, volledige behandeling	K 35	05/06/1985	5	5
114030	N02	Nemen van een cervicaal en vaginaal uitstrijkpreparaat met het oog op een cytopathologisch onderzoek, uitgevoerd voor het opsporen van neoplastische cellen	K 4	01/07/2009	2	2
114133	N02	Spirometrie met protocol, flow/volume curve, tijd/volume curve en bepaling van minstens volgende parameters in absolute waarde en in percentage van de voorspelde waarde : FVC, FEV1 en FEV1/FVC	K 10	01/07/2007	2	2
114155	N02	Spirometrie met bepaling van de reversibiliteit van luchtwegenobstructie, inclusief protocol, flow/volume curve, tijd/volume curve en bepaling van minstens volgende parameters in absolute waarde en in percentage van de voorspelde waarde : FVC, FEV1 en FEV1/FVC	K 19	01/07/2007	1	1

114170	N02	Nemen van een cervicaal en vaginaal uitstrijkpreparaat met het oog op een cytopathologisch onderzoek, uitgevoerd voor een diagnostische of therapeutische follow-up	K 4	01/07/2009	8	8
144572	N02	Wegnemen of electrocoaguleren van neuspoliepen, per neusgat, volledige behandeling	K 25	01/04/1985	1	1
144712	N02	* Verwijderen van niet ingesloten vreemde lichamen uit de pharynx of uit de externe gehoorgang	K 6	01/01/1987	78	78
145272	N02	* Ingewikkeld dermatologisch verband voor uitgebreide letsels	K 2	01/04/1985	40	40
145316	N02	« Taping » van de enkel als behandeling na een ligamentaire ruptuur, met inbegrip van het gebruikte materiaal	K 17	01/05/2007	11	11
145515	N02	Verwijderen van supra-aponeurotische vreemde lichamen dat insnijding in weefsels vergt, exclusief de vreemde lichamen uit de oogbol	K 20	01/04/1985	1	1
145530	N02	Wegnemen van ingegroeide nagel	K 20	01/04/1985	50	50
148013	N02	Hechten met draad of wondlijm van wonden van het gelaat, materiaal inbegrepen : Eén of twee wonden	K 27	01/11/2008	22	22
148035	N02	Hechten met draad of wondlijm van wonden van het gelaat, materiaal inbegrepen : Drie of meer wonden	K 45	01/11/2008	2	2
148094	N02	Hechten met draad of wondlijm van andere wonden dan die van het gelaat, materiaal inbegrepen : Eén of twee wonden	K 18	01/11/2008	5	5
148116	N02	Hechten met draad of wondlijm van andere wonden dan die van het gelaat, materiaal inbegrepen : Drie of meer wonden	K 30	01/11/2008	5	5
149096	N02	* Aderlating met therapeutisch doeleinde	K 10	01/04/1985	3	3
149155	N02	Wegnemen van enkelvoudige of meervoudige marisca	K 20	01/04/1985	2	2
244296	N23	Hechten van de wonden van anus en anusstreek	N 30	01/02/2016	1	1
244613	N23	Radicale behandeling van dermale vegetaties	N 50	01/02/2016	1	1
353194	N13	« Cryotherapie wegens huid- of slijmvliesletsels, per zitting	K 5	01/04/2003	73	73

353216	N13	« Cryotherapie wegens huid- of slijmvliesletsels, volledige behandeling van acht en meer zittingen	K 40	01/04/2003	26	26
353231	N13	Wegnemen of uitroeien, door om het even welk procédé (heelkundige behandeling, elektrocoagulatie), van allerhande oppervlakkige tumors van huid of slijmvlies of van alle andere rechtstreeks bereikbare niet traumatische letsels, volledige behandeling	K 26,47	01/01/2012	22	22
472054	N13	Insnijding van hemorrhoidale thrombose	K 20	01/07/2010	1	1
473476	N13	Coagulatie met infrarode stralen of fotocoagulatie of cryotherapie van hemorrhoiden, per zitting	K 11,25	01/07/2010	1	1
475075	N13	* Elektrocardiografische onderzoeken, met protocol, ten minste 12 verschillende derivaties	K 14,95	01/08/2021	5	5

554875		Testmateriaal voor het opsporen van antigenen van het Sars-CoV-2-virus via snelle antigeentest	N60	23/11/2020	716	716
554890		Uitvoeren van snelle antigeentest	N60	23/11/2020	716	716
590015	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 25 of N 42	K 20	01/07/2001	33	33
590030	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 10 of N 17 en gelijk aan of lager dan K 25 of N 42	K 10	01/07/2001	32	32
590052	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde gelijk is aan of lager dan K 10 of N 17 of B 200	K 6	01/07/2001	59	59
599616	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 25 of N 42 of I 42 en gelijk aan of lager dan K 50 of N 85 of I 85	K 40	01/12/2018	10	10
599631	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde hoger is dan K 10 of N 17 of I 17 en gelijk aan of lager dan K 25 of N 42 of I 42	K 20	01/12/2018	8	8
599653	N19	Voor de verstrekkingen waarvan de betrekkelijke waarde gelijk is aan of lager dan K 10 of N 17 of I 17	K 12	01/12/2018	18	18

In de periode van 01/09/2021 tot en met 28/02/2023 (prestatiedata) en ontvangstdata bij de verzekeringsinstelling van 17/09/2021 tot en met 28/02/2023 werden (met uitzondering van de dagen waarop de beklaagde werkzaam was in het COVID-19 test- en vaccinatiecentrum, bij Dokter of van wacht was) in totaal 6511 verstrekkingen aangerekend bij in totaal 1994 verzekerden voor een bedrag van 136.104,16 euro.

Tijdens het verhoor van dr. A... op 22 juni 2023 verklaarde hij dat 75% van deze verstrekkingen fictief waren. Deze tenlastelegging heeft bijgevolg betrekking op 1496 verzekerden voor 4883 verstrekkingen (onderverdeling: zie onderstaande tabel), voor de prestatiedata van 01/09/2021 tot en met 28/02/2023 en ontvangstdata bij de verzekeringsinstelling van 17/09/2021 tot en met 28/02/2023, voor een volledig onverschuldigd bedrag van 102.078,12 euro.

Het valt hierbij op dat dr. A... in deze periode meermaals op eigen naam heeft aangerekend.

2;2. Tenlastelegging 2

Prestatiecode 109734 (toeslag voor geneeskundige bijstand tijdens de dringende overbrenging van de patiënt per ziekenwagen naar het ziekenhuis door de huisarts) werd aangerekend terwijl de prestatie met die nomenclatuurcode niet werd uitgevoerd.

2.2.1 Wettelijke basis

Niet-uitgevoerde verstrekkingen:

Art. 73bis, 1° GVV-wet:

“Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de

zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1 :

1° reglementaire documenten die de terugbetaling toelaten van de geneeskundige verstrekkingen op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd of wanneer zij werden verleend of afgeleverd gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep;

(...) “

2.2.2 Reglementaire basis

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt
109734	N01	Toeslag voor geneeskundige bijstand tijdens de dringende overbrenging van de patiënt per ziekenwagen naar het ziekenhuis door de huisarts	D 6 / E 1 / N 5,6	01/05/2013

2.2.3 Ten laste gelegde verstrekkingen

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt	Aantal ten laste gelegde verstrekkingen	Aantal effectief ten laste gelegde verstrekkingen
109734	N01	Toeslag voor geneeskundige bijstand tijdens de dringende overbrenging van de patiënt per ziekenwagen naar het ziekenhuis door de huisarts	D 6 / E 1 / N 5,6	01/05/2013	19	19
				Totaal	19	19

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 17 verzekerden voor 19 verstrekkingen (onderverdeling: zie bovenstaande tabel), voor de prestatiedata van 01/10/2020 tot en met 28/02/2023 en ontvangstdata bij de verzekeringsinstellingen van 09/10/2020 tot en met 28/02/2023, voor een volledig onverschuldigd bedrag van 1.416,00 euro.

2.3: Tenlastelegging 3

Er werden prestaties aangerekend die niet voldoen aan de voorwaarden voor verzekeringstegemoetkoming van de verstrekking 103095 (supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts).

2.3.1 Wettelijke basis

Niet-conforme verstrekkingen:

Art. 73bis, 2° GVVU-wet:

“Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de

zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1 :

(...)

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, in haar uitvoeringsbesluiten en verordeningen, in de overeenkomsten en akkoorden afgesloten krachtens deze zelfde wet en/of verstrekkingen bedoeld in artikel 34 voor te schrijven gedurende een tijdelijke of definitieve periode van verbod tot uitoefening van het beroep;

(...)”

2.3.2 Reglementaire basis

Bijlage bij het Koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

HOOFDSTUK II. – RAADPLEGINGEN, BEZOEKEN EN ADVIEZEN, PSYCHOTHERAPIE EN ANDERE VERSTREKKINGEN.

Art. 2

B. Raadplegingen in de spreekkamer

1. Huisartsen

103095 Supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts

N 7

Het ongewoon bezoek of de ongewone raadpleging van de huisarts verwijst naar de eerste raadpleging of het eerste bezoek door de GMD-beheerder waarbij de arts de situatie uitlegt en de opvolging van de patiënt plant:

- a) hetzij bij de eerste opname van een patiënt in een rustoord voor bejaarden of in een rust- en verzorgingstehuis;
- b) hetzij bij de terugkeer naar huis van een patiënt van 75 jaar of ouder na een ziekenhuisopname van meer dan 14 dagen.

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt
103095	N01	Supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts	N 7	01/11/2016
103095	N01	Supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts	N 7	01/02/2022

1.3.3 Ten laste gelegde verstrekkingen

Codenummer (CNK,...) van de verstrekking	Rubriek	Korte omschrijving van de verstrekking	Sleutelletter en coëfficiënt	Inwerkingtreding code-omschrijving-sleutelletter-coëfficiënt	Aantal ten laste gelegde verstrekkingen	Aantal effectief ten laste gelegde verstrekkingen
103095	N01	Supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts	N 7	01/11/2016	197	197
103095	N01	Supplement voor een ongewone raadpleging (101032, 101076) of een ongewoon bezoek (103132, 103412, 103434) van de huisarts	N 7	01/02/2022	6	6
				Totaal	203	203

Deze tenlastelegging heeft betrekking op 144 verzekerden voor 203 verstrekkingen (onderverdeling: zie bovenstaande tabel), voor de prestatiedata van 01/10/2020 tot en met 27/07/2022 en ontvangstdata bij de verzekeringsinstelling van 09/10/2020 tot en met 31/07/2022, voor een volledig onverschuldigd bedrag van 4.416,42 euro. Er werden 148 verzekerden en 209 verstrekkingen gecontroleerd.

3. Standpunt van de partijen

De DGEC vraagt:

- vast te stellen dat de feiten, geacteerd in het proces-verbaal van vaststelling van 18 juli 2023, bewezen zijn en een inbreuk vormen op de bepalingen van artikel 73bis, 1° en 2° van de GvU-wet;
- aan dr. A... op grond van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de GvU-wet de terugbetaling van de waarde van de onterecht aangerekende verstrekkingen op te leggen ten belope van 107.910,54 euro; De Dienst stelt vast dat er reeds 26.000 euro vrijwillig werd terugbetaald;
- aan dr. A... op grond van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de GvU-wet een effectieve administratieve geldboete van 53.955,27 euro op te leggen en een administratieve geldboete van 105.702,33 euro met uitstel gedurende drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GvU-wet, bestaande uit:
 - voor de niet-uitgevoerde verstrekkingen (tenlasteleggingen 1 en 2): een administratieve geldboete van 150 % van de waarde van de niet-uitgevoerde maar wel aangerekende verstrekkingen (103.494,12 euro), waarvan 1/3e

effectief, ofwel 51.747,06 euro en 2/3e met uitstel, ofwel 103.494,12 euro gedurende drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GVVU-wet;

- voor de niet-conforme verstrekkingen (tenlastelegging 3): een administratieve geldboete van 100 % van de waarde van de niet-conform aangerekende verstrekkingen (4416,42 euro) waarvan 1/2e effectief, ofwel 2.208,21 euro en 1/2e met uitstel, ofwel 2.208,21 euro gedurende een periode van drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GVVU-wet.
- aan dr. A... op grond van artikel 156, § 1, tweede lid van de GVVU-wet de betaling op te leggen van de verwijlinteressen die verschuldigd zullen zijn op de nog niet (terug)betalde bedragen, vanaf het verstrijken van dertig dagen na de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg tot de volledige betaling van de gevorderde bedragen.

Appellant betwist de vorderingen van de DGEC niet, behoudens wat betreft de gevorderde administratieve boetes.

Hij vraagt de gevorderde administratieve geldboete te reduceren:

- Voor de niet-uitgevoerde verstrekkingen (tenlastelegging 1 en 2) een administratieve geldboete van 50% van de waarde van de niet-uitgevoerde maar el aangerekende verstrekkingen (103.494,12 EUR, waarvan 1/3^{de} effectief, oftewel 17.231,77 EUR en 2/3^{de} met uitstel, oftewel 34.463,54 EUR gedurende 3 jaar;
- Voor de niet-conforme verstrekkingen (tenlastelegging 3): een administratieve geldboete van 50% van de waarde van de niet-conforme aangerekende verstrekkingen (4.416,42 EUR) waarvan 1/2^{de} effectief, oftewel 1.104,10 EUR en 1/2^{de} met uitstel, oftewel 1.104,10 EUR, gedurende een periode van 3 jaar;
- Afbetalingstermijnen toe te staan à rato van 2.000 EUR per maand;

In ondergeschikte orde vraagt hij de gevorderde geldboete niet te reduceren, maar het deel met uitstel te verhogen tot 80% van de gevorderde geldboete.

4. Beoordeling

Appellant betwist niet dat hij overging tot het afleveren van reglementaire documenten die een recht op terugbetaling van geneeskundige verstrekkingen mogelijk maakten, terwijl de verstrekkingen niet werden verleend of afgeleverd. Dit betreft niet minder dan 4.883 verstrekkingen voor 1.496 patiënten voor een totaal bedrag van 102.078,12 EUR.

Daarnaast erkent hij ook dat hij 19 keer voor 17 patiënten, ten onrechte een toeslag voor geneeskundige bijstand tijdens de dringende overbrenging van de patiënt per ziekenwagen naar het ziekenhuis heeft aangerekend, terwijl de prestaties niet werd uitgevoerd.

Deze 2 inbreuken betreffen geen vergissingen of een betwisting betreffende de interpretatie van een nomenclatuurcode.

Deze handelswijze is zuivere oplichting van de sociale zekerheid. Appellant geeft trouwens toe dat hij handelde uit noodzaak.

Dergelijke praktijken leiden tot het failliet van ons sociaal zekerheidssysteem, die nu al moeite heeft om overeind te blijven.

Van een hoog opgeleid persoon, die de eed heeft afgelegd bij de toetreding tot de beroepsgroep van huisartsen kan verwacht worden dat hij zich in de eerste plaats bezorgd om een goede en betaalbare zorgverstrekking, eerder dan voor zijn eigen financiële verzuchtingen het sociaal zekerheidssysteem te ondermijnen.

Aangezien dergelijke feiten gesanctioneerd kunnen worden met een administratieve geldboete tussen de 50% tot 200% van de waarde van de terugbetaling, is precies gelet op de omvang van de onterecht aangerekende prestaties, die niet bestempeld kunnen worden als sporadisch, maar beschouwd dienen te worden als systematisch, is de gevorderde geldboete van 150% van de waarde van de terugbetaling, waarvan slechts 1/3^{de} effectief en 2/3^{de} met uitstel wordt gevorderd, volledig gegrond.

Daarnaast erkent appellant ook 203 prestaties bij 144 patiënten aangerekend te hebben die niet voldoen aan de voorwaarden voor verzekeringstegemoetkoming en dit voor een totaal bedrag van 4.416,42 EUR.

Ook deze aanrekening gebeurde wetens en willens en is verwerpelijk.

Er is dan ook geen reden om de gevorderde administratieve van 100% van de waarde van de niet conforme leveringen waarvan slechts de helft effectief en de helft met uitstel.

Er bestaat geen enkele gegronde reden, gelet op de bewuste en systematische handelswijze van appellant om deze boete tot het minimumbedrag te herleiden, zoals door hem gevraagd.

Naar het oordeel van de KEA werd met het feit dat hij nog geen antecedenten heeft, goed heeft meegewerkt met het onderzoek en een deel van de schuld reeds vrijwillig heeft terugbetaald, op een correcte wijze rekening gehouden bij het bepalen van de omvang van de administratie geldboete en de omvang van het gedeelte daarvan de effectief dient betaald te worden en het gedeelte waarvoor uitstel kan worden verleend.

De gevraagde afbetalingsfaciliteiten kunnen wel toegestaan worden.

OM DIE REDENEN,

DE KAMER VAN EERSTE AANLEG die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden.

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, in het bijzonder op de artikelen 144 en 145, en op artikel 112 van de Gezondheidswet van 13 december 2006;

Na beraadslaging, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 145 van de gecoördineerde wet, en artikel 19 van het Procedurereglement.

Recht doende op tegenspraak:

- stellen vast dat de feiten, geacteerd in het proces-verbaal van vaststelling van 18 juli 2023, niet betwist én bewezen zijn en een inbreuk vormen op de bepalingen van artikel 73bis, 1° en 2° van de GVVU-wet;
- leggen aan dr. A... op grond van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de GVVU-wet de terugbetaling op van de waarde van de onterecht aangerekende verstrekkingen ten belope van **107.910,54 euro**, onder aftrek van de intussen reeds uitgevoerde betalingen (26.000 euro vrijwillig werd terugbetaald op 27/01/2025);
- leggen de dr. A... op grond van artikel 142, § 1, 1° en 2° van de GVVU-wet een effectieve administratieve geldboete op van **53.955,27 euro** en een administratieve geldboete van 105.702,33 euro met uitstel gedurende drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GVVU-wet, bestaande uit:
 - voor de niet-uitgevoerde verstrekkingen (tenlasteleggingen 1 en 2): een administratieve geldboete van 150 % van de waarde van de niet-uitgevoerde maar wel aangerekende verstrekkingen (103.494,12 euro), waarvan 1/3e effectief, ofwel 51.747,06 euro en 2/3e met uitstel, ofwel 103.494,12 euro gedurende drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GVVU-wet;
 - voor de niet-conforme verstrekkingen (tenlastelegging 3): een administratieve geldboete van 100 % van de waarde van de niet-conform aangerekende verstrekkingen (4.416,42 euro) waarvan 1/2e effectief, ofwel 2.208,21 euro en 1/2e met uitstel, ofwel 2.208,21 euro gedurende een periode van drie jaar overeenkomstig artikel 157, § 1 GVVU-wet.
- leggen dr. A... op grond van artikel 156, § 1, tweede lid van de GVVU-wet de betaling op van de verwijlinteressen die verschuldigd zullen zijn op de nog niet (terug)betaalde bedragen, vanaf het verstrijken van dertig dagen na de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg tot de volledige betaling van de gevorderde bedragen.
- Staan afbetalingsfaciliteiten toe aan dr. A... à rato van 2.000 EUR per maand, met die verstande dat vanaf het moment er minstens 2 afbetalingen niet tijdig zijn uitgevoerd, het resterend openstaand saldo volledig en onmiddellijk opeisbaar wordt.

Aldus uitgesproken door de Voorzitter op de buitengewone openbare terechtzitting van 14 januari 2026 van de Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands moeten behandeld worden, ingesteld bij de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle van het Rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, opgericht bij artikel 144 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, en ondertekend door:

- de heer Patrick Gaudius, magistraat, Voorzitter van de Kamer van eerste aanleg
- de heer Martin Volcke, griffier

Volgen de handtekeningen:

Martin VOLCKE

Patrick GAUDIUS

Martin
Volcke
(Signature)



Digitally signed
by Martin Volcke
(Signature)
Date: 2026.01.14
14:59:03 +01'00'

Patrick
Gaudius
(Signature)



Digitally signed by
Patrick Gaudius
(Signature)
Date: 2026.01.14
15:23:14 +01'00'

De griffier,

De Voorzitter.

De Kamer van eerste aanleg die kennis neemt van de zaken die in het Nederlands behandeld moeten worden, die in die taal de zaak heeft gehoord en er in die taal over beraadslaagde, was samengesteld uit de heer Patrick Gaudius, magistraat, stemgerechtigd Voorzitter, dokter Sarah Coox en dokter Tony De Groote, stemgerechtigde leden voorgedragen door de verzekeringsinstellingen, alsmede uit dokter Ludo Vanopdenbosch en de dokter Bert Van Den Bossche, stemgerechtigde leden voorgedragen door de representatieve organisaties van het artsenkorps

De Kamer van eerste aanleg werd bijgestaan door de heer Martin Volcke, griffier.

De beslissingen van de Kamer van eerste aanleg zijn van rechtswege uitvoerbaar bij voorraad niettegenstaande beroep (artikel 156, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). De sommen brengen van rechtswege interesten op aan de wettelijke rentevoet na het verstrijken van een termijn van dertig dagen volgend op de kennisgeving van de beslissing van de Kamer van eerste aanleg (artikel 156, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994). Het beroep bij de Kamer van beroep schort de uitvoering van de beslissing niet op (artikel 156, § 2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994).