

**BESLISSING VAN DE LEIDEND AMBTENAAR (artikel 143, § 1, 2 en 3 van de
gecoördineerde wet van 14 juli 1994)**

Dhr. A...

Tandheelkundigen – licentiaten in de tandheelkunde

BRS/N/2018/005

B... , met maatschappelijke zetel te XXXX, ondernemingsnummer XXXX

Gelet op het onderzoek uitgevoerd door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle naar de verstrekkingen die door A aan de verplichte ziekteverzekering werden aangerekend,

gelet op de resultaten van dat onderzoek die zijn gebundeld in het dossier N2018/005 en dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd,

gelet op het proces-verbaal van vaststelling van 19/10/2017, opgesteld lastens A , ter kennis gegeven aan dhr A en B . met de aangetekende brieven van 26/10/2017;

gelet op de ter post aangetekende brieven van 28/06/2018 en de gewone brief van 25 07.2018, waarin de synthesesnota aan Dhr A .. en B ter kennis werd gegeven, waarin zij werden verzocht zich schriftelijk te verantwoorden,

gelet op de artikelen 73bis, 142, 143, 156,157 en 164 van de wet betreffende de verplichte verzekering van geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna 'GVU-wet' genoemd)

GEFORMULEERDE TENLASTELEGGING

A heeft in de periode van 20-06-2014 tot 23-06-2016 de volgende inbreuk begaan op de wetgeving betreffende de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering

Reglementaire documenten opstellen, laten opstellen, afleveren of laten afleveren wanneer de verstrekkingen niet voldoen aan de voorwaarden bepaald in deze wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden.

Verstrekkingen radiografieën en wortelkanaalvullingen werden aangerekend zonder bewaren van de clichés, overeenkomstig NGV, artikel 1, § 8

Dit betreft ten eerste een totaal van 132 radiografieën uitgevoerd in de periode van 20/06/2014 tot 14/06/2016 (ingebracht bij de verzekeringsinstellingen van 07/01/2015 tot 16/06/2016) voor een totaal bedrag van € 1 241,86

Tabel uitsplitsing weerhouden RX-opnames per code

code	korte omschrijving	aantal	bedrag	uitgevoerd van	uitgevoerd tot	ontvangen van	ontvangen tot
307031	INTR BUCC RX 1T	127	1 186,80 €	20-06-14	09-06-16	07-01-15	09-06-16
307053	INTR BUCC RX BIJK T/	1	5,70 €	07-05-15	07-05-15	18-05-15	18-05-15
377031	INTR BUC RADIOGR1CL	4	49,36 €	16-03-15	14-06-16	25-03-15	16-06-16
		132	1 241,86 €	20-06-14	14-06-16	07-01-15	16-06-16

Dit betreft ten tweede een totaal van 243 behandelingen en vullingen van wortelkanalen uitgevoerd in de periode van 16/08/2014 tot 23/06/2016 (ingebracht bij de verzekeringsinstelling van 09/01/2015 tot 28/06/2016) voor een totaal bedrag van € 27.916,54.

Overeenkomstig artikel 6, §4 NGV is verzekeringstegemoetkoming slechts verschuldigd indien de correcte vulling van de wortelkanalen wordt aangetoond door middel van een radiografie welke in het dossier van de patient wordt bewaard

Tabel uitsplitsing weerhouden wortelkanaalvullingen per code

code	korte omschrijving	aantal	bedrag	uitgevoerd van	uitgevoerd tot	ontvangen van	ontvangen tot
304312	WORTELKAN VULL 1KAN<	64	4 813,68 €	16-08-14	12-05-16	14-01-15	25-05-16
304533	WORTELK VULL 2+18J	51	4 671,33 €	15-12-14	23-06-16	09-01-15	28-06-16
304555	WORT K VULL 3+18J	125	18 072,35 €	10-12-14	17-06-16	09-01-15	27-06-16
374533	BEH+VUL2WORTELKAN 18	2	204,70 €	05-06-15	26-06-15	21-09-15	25-03-16
374555	BEH+VUL3WORTELKAN	1	154,48 €	21-08-14	21-08-14	29-01-15	29-01-15
		243	27 916,54 €	16-08-14	23-06-16	09-01-15	28-06-16

Wettelijke en reglementaire basis

- Wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (GVU-wet)

Artikel 2

In deze gecoördineerde wet wordt verstaan ()

n) onder "zorgverlener", de beoefenaars van de geneeskunst, de kinesitherapeuten, de verpleegkundigen, de paramedische medewerkers, de verplegingsinrichtingen, de inrichtingen voor revalidatie en herscholing en de andere diensten en instellingen Worden voor de toepassing van de artikelen 73bis en 142 gelijkgesteld met zorgverleners, de natuurlijke of rechtspersonen die hen tewerkstellen, die de zorgverlening organiseren of die de inning van de door de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging verschuldigde bedragen organiseren,

Artikel 73bis

Onverminderd eventuele straf- en/of tuchtrechtelijke vervolging, en onafgezien van de bepalingen uit de overeenkomsten of verbintenissen bedoeld in Titel III, is het de zorgverleners en gelijkgestelden verboden, op straffe van de maatregelen voorzien in artikel 142, § 1

()

2° hogervermelde reglementaire documenten op te stellen, te laten opstellen, af te leveren of te laten afleveren wanneer de verstrekkingen **niet voldoen aan de voorwaarden** bepaald in deze wet, zijn uitvoeringsbesluiten of de krachtens deze wet afgesloten overeenkomsten en akkoorden,

Artikel 164

De ten onrechte uitbetaalde prestaties van de verzekering voor geneeskundige verzorging die langs de derdebetalersregeling zijn betaald, moeten terugbetaald worden door de zorgverlener die de wets- of

verordeningsbepalingen niet heeft nageleefd. Indien een natuurlijke persoon of een rechtspersoon de prestaties voor eigen rekening heeft geïnd, is deze samen met de zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk voor de terugbetaling ervan.

De nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen (NGV) (bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984)

HOOFDSTUK I - ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

§ 8. Onverminderd de bewaringstermijnen die door andere wetgevingen of door de regelen van de medische plichtenleer zijn opgelegd, moeten de verslagen, documenten, tracés en grafieken waarvan sprake is in de omschrijvingen in deze nomenclatuur, alsmede de protocollen van radiografieën en van laboratoriumonderzoeken, gedurende ten minste twee jaar worden bewaard.

HOOFDSTUK III - GEWONE GENEESKUNDIGE HULP

Artikel 5

Worden beschouwd als verstrekkingen waarvoor de bekwaliging van tandheelkundige, zoals bepaald in artikel 4, vereist is:"

"§ 1. VERSTREKKINGEN TOT DE 18e VERJAARDAG:"

"RADIOGRAFIEËN

377031	377042	Intrabuccale radiografie van een tand of van een tandengroep op een zelfde cliché, tot de 18e verjaardag	N	13
			P	2
377053	377064	Intrabuccale radiografie van een tand of van een tandengroep op een zelfde cliché, per bijkomend cliché tijdens een zelfde zitting, tot de 18e verjaardag	N	8
			P	1
377090	377101	Radiografisch onderzoek van een gans kaakbeen of van beide kaakbeenderen, per panoramisch cliché, ongeacht het aantal clichés, tot de 18e verjaardag	N	41
			P	6

CONSERVERENDE VERZORGING

374555	374566	** Behandeling en vulling van drie wortelkanalen van éénzelfde tand bij een rechthebbende, tot de 18e verjaardag	L	80
			P	12
374570	374581	** Behandeling en vulling van vier of meer wortelkanalen van éénzelfde tand bij een rechthebbende, tot de 18e verjaardag	L	106
			P	16

"§ 2. VERSTREKKINGEN VANAF DE 18e VERJAARDAG:"

"RADIOGRAFIEËN

307016	307020	Extrabuccale radiografie van een onderkaakbeenheft, vanaf de 18e verjaardag	N	26
			P	3

307031	307042	Intrabuccale radiografie van een tand of van een tandengroep op een zelfde cliché, vanaf de 18e verjaardag	N	13
			P	2
307053	307064	Intrabuccale radiografie van een tand of van een tandengroep op een zelfde cliché, per bijkomend cliché tijdens een zelfde zitting, vanaf de 18e verjaardag	N	8
			P	1
307090	307101	Radiografisch onderzoek van een gans kaakbeen of van beide kaakbeenderen, per panoramisch cliché, ongeacht het aantal clichés, vanaf de 18e verjaardag	N	41
			P	6
307274	307285	Radiografisch onderzoek van een gans kaakbeen of van beide kaakbeenderen in geval van herhaling binnen de twee kalenderjaren na een extern oro-faciaal trauma, per panoramisch cliché, ongeacht het aantal clichés, vanaf de 18e verjaardag	N	41
			P	6
CONSERVERENDE VERZORGING				
304312	304323	** Behandeling en vulling van één wortelkanaal van een tand bij een rechthebbende, vanaf de 18e verjaardag	L	44
			P	7
304533	304544	** Behandeling en vulling van twee wortelkanalen van éénzelfde tand bij een rechthebbende, vanaf de 18e verjaardag	L	53
			P	8
304555	304566	** Behandeling en vulling van drie wortelkanalen van éénzelfde tand bij een rechthebbende, vanaf de 18e verjaardag	L	80
			P	12
304570	304581	** Behandeling en vulling van vier of meer wortelkanalen van éénzelfde tand bij een rechthebbende, vanaf de 18e verjaardag	L	106
			P	16

Art. 6. Algemeenheden

"§ 4. De verzekeringstegemoetkoming voor de behandeling en vulling van één of meerdere wortelkanalen van eenzelfde tand, ongeacht het aantal tijdens de behandeling gevulde kanalen, is slechts verschuldigd, indien bij een definitieve tand elk zichtbaar kanaal ten minste tot 2 mm van de apex is gevuld en dat voor een melktand elk zichtbaar kanaal over ten minste een derde van de lengte is gevuld. Behalve voor éénwortelige melktanden toont de practicus dit aan door middel van een radiografie welke in het dossier van de patient wordt bewaard en door de adviserend geneesheer ter inzage kan worden opgevraagd "

"Deze verstrekkingen omvatten alle peroperatief gebruikte hulpmiddelen en peroperatieve radiografieën met het oog op het bepalen van de wortelkanaallengte en de controleradiografie(en) "

Aangezien tandarts A de nodige documenten betreffende de aangerekende RX-en en endodontische prestaties niet aan de sociaal controleurs van de DGEC kon voorleggen, zijn ze ten laste gelegd voor de periode van 07/01/2015 tot 28/06/2016

Er werden 375 verstrekkingen ten laste gelegd, uitgevoerd in de periode van 20/06/2014 tot 23/06/2016 (ingebracht bij de verzekeringsinstellingen van 07/01/2015 tot 28/06/2016) voor een totaal bedrag van € 29 158,40 Er werd niets terugbetaald

vinden hun grondslag in de verstoring van de goede verstrekking van de verplichte verzekering (zie Grondwettelijk Hof, arrest nr. 26/2002 van 30 januari 2002¹).

Dhr. A , met RIZIV-nr XXXX, is als zorgverlener dus betrokken bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering en dient in deze hoedanigheid de verplichtingen, opgelegd door de GVU-wet en haar uitvoeringsbesluiten, na te leven

Bij gebeurlijke inbreuken op deze verplichtingen is Dhr A . dan ook persoonlijk, in zijn hoedanigheid van zorgverlener en medewerker van de verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, degene die hiervoor de verantwoordelijkheid draagt

- De ten onrechte aangerekende verstrekkingen werden in rekening gebracht door B ., vennootschap waarvan Dhr A zaakvoerder is

Dhr A wordt als "zorgverlener" beschouwd in de zin van artikel 2, n GVU-wet, ook wanneer hij optreedt in zijn hoedanigheid van zaakvoerder van de vennootschap Het feit dat dhr A als zaakvoerder van de vennootschap optreedt, ontnemt hem de hoedanigheid van zorgverlener niet

Artikel 164, tweede lid GVU-wet dat stelt dat, indien een rechtspersoon de prestaties voor eigen rekening heeft geïnd, deze samen met de zorgverlener hoofdelijk aansprakelijk is voor de terugbetaling ervan, staat hieraan niet in de weg, nu verweester ook een zorgverlener is in de zin van de gecoördineerde wet (cfr arrest nr 128.290² van 19 februari 2004 en arrest nr 128.291³ van 19 februari 2004)

Dhr A en B zijn derhalve samen hoofdelijk gehouden tot de terugbetaling van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen

- Wat betreft de tenlastelegging, wordt uitdrukkelijk verwezen naar de Synthesenota en de Gevallenbespreking, waarin de inbreuk wordt besproken De Gevallenbespreking vermeldt ook de gedetailleerde lijsten van de individuele weerhouden gevallen (Lijst A Radiografieën en Lijst B Wortelkanaalvullingen)

Dhr A werkte gebrekkig mee aan het onderzoek Tijdens zijn verhoor werden 10 individuele dossiers met tandarts A besproken Hij weigerde echter om met de sociaal controleurs verdere individuele dossiers samen te bekijken

Dhr A gaf tijdens zijn verhoren d d 24/04/2017 en 20/06/2017 een zeer persoonlijke uitleg over het aanrekenen van prestatie 304393 bij het behandelen van ontkalking van fronttanden (tweevlaksvullingen, in groot aantal te vinden in zijn profiel) en kon maar weinig gedocumenteerde patientendossiers voorleggen

Dhr A . verklaarde ook dat hij al zijn gegevens van de jaren 2015 en 2014 kwijt was door een computercrash (hacking) van januari 2016 en van begin mei 2017.

¹ [http //www const-court be/public/n/2002/2002-026n pdf](http://www.const-court.be/public/n/2002/2002-026n.pdf)

² [http //www raadvanstate be/Arresten/128000/200/128290 pdf](http://www.raadvanstate.be/Arresten/128000/200/128290.pdf)

³ [http //www raadvanstate be/Arresten/128000/200/128291 pdf](http://www.raadvanstate.be/Arresten/128000/200/128291.pdf)

VERWEER

Met de aangetekende brieven van 28 06 2018 werd de synthesenota aan Dhr A en B ter kennis gegeven en werd gevraagd hun schriftelijke verweermiddelen mee te delen

De aangetekende brief aan dhr. A werd door de Post teruggezonden als '*niet afgehaald*'. Vervolgens werd de synthesenota aan dhr A toegezonden met de gewone brief van 25 07 2018

Zij hebben hieraan geen gevolg gegeven Er werden geen schriftelijke verweermiddelen namens dhr A of B ontvangen

BEOORDELING

- Het dossier werd behoorlijk ingezien en onderzocht

De tenlastelegging, de motivering in rechte en in feite, de verklaringen van de zorgverlener, getuigen en verzekerden en de synoptische tabel zijn opgenomen in de synthesenota die ter kennis werd gegeven aan dhr A en B . De synthesenota maakt deel uit van het dossier dat door de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle werd neergelegd en dhr A en B werden ertoe inzage verleend Het is naar die nota en naar dat neergelegde dossier dat verwezen wordt in deze beslissing

De Leidend ambtenaar beoordeelt soeverein de bewijswaarde en de bewijskracht van alle gegevens die hem worden voorgelegd De processen-verbaal, bedoeld in art. 66 SSW en art 142, §2, *in fine* GVVU-wet, zijn bewijskrachtig tot het bewijs van tegendeel. Deze processen-verbaal, waarvan het tegenbewijs niet werd geleverd, bieden voldoende waarborgen van juistheid en nauwkeurigheid van de ten laste gelegde inbreuk op de wets- en verordeningsbepalingen inzake ziekte- en invaliditeits-verzekering

De bepalingen van de nomenclatuur zijn van openbare orde en moeten dus strikt toegepast worden Dat wil zeggen zonder enige toevoeging of weglating, gesteund op een eigen persoonlijke interpretatie, omwille van zogenaamde billijkheidsgronden, sociale overwegingen en/of het belang en comfort van de patient (Cf een noot onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd 13 december 1995, gepubliceerd in het Informatieblad van het RIZIV 1996/3 blz. 365 e v)

- De GVVU-wet en haar uitvoeringsbesluiten beteugelen "het niet naleven van de wets- of verordeningsbepalingen betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen" door de "zorgverleners"

De zorgverlener in het kader van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen dient minstens te voldoen aan de dubbele voorwaarde van (1) diploma/erkenning en (2) RIZIV-nummer.

Het verzorgen van verzekerden (door het verkrijgen van een RIZIV-nummer) leidt ertoe dat de zorgverleners betrokken worden bij de ziekte- en invaliditeitsverzekering waardoor zij geacht worden hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst Als zodanig hebben zij ook verplichtingen na te leven (zie R v St Liesbet, nr 14 385, 4 december 1970) Als de zorgverlener deze verplichtingen niet naleeft, kunnen een aantal sancties worden opgelegd Deze sancties

Hij kon/kan geen enkel bewijs leveren van de aangerekende endodontische vullingen, noch van de aangerekende intra-orale radiografieën en weigerde om met de sociaal controleurs van de Dienst verdere individuele dossiers samen te bekijken

Er werden ook geen schriftelijke verweermiddelen namens dhr A of B ontvangen.

Besluit

De feiten die zijn opgenomen in het proces-verbaal van vaststelling van 19 10 2017 zijn naar genoegen van recht bewezen en dienen te worden aangehouden,

Ten opzichte van een zorgverlener die zich niet gedraagt of voegt naar de wettelijke en reglementaire bepalingen van de verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, kunnen steeds de maatregelen opgelegd worden zoals bepaald in artikel 142 GvU-wet

De zorgverlener als individuele zorgverlener is en blijft steeds verantwoordelijk voor alle prestaties die deze heeft aangerekend aan de verplichte verzekering onder haar eigen naam.

De leidend ambtenaar benadrukt dat de bepalingen van de nomenclatuur van openbare orde zijn en moeten dus altijd strikt toegepast worden, zonder enige afwijking

Aan de voorgeschreven reglementering mag niets toegevoegd of gewijzigd worden, naar eigen interpretatie gebaseerd op billijkheidsgronden, sociale overwegingen of het belang en comfort van de patienten (cf Informatieblad RIZIV 1996/3 bladzijde 365 e v, noot van mevrouw de GHELLINCK onder het arrest van het Arbeidshof te Bergen dd 13 december 1995).

De nomenclatuur moet strikt worden toegepast

Bedrieglijk opzet is niet vereist Goede trouw en/of de onwetendheid van een zorgverlener, sluit de toepassing van de wet niet uit (J BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A PRIMIS, B DE RUYVER, E GULDIX en T VANSWEEVELT (red) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 66)

De inbreuken op de bepalingen van de nomenclatuur zijn zogenaamd technische inbreuken Het bewijs wordt geleverd op grond van de overtreding van het voorschrift zelf, met dien verstande evenwel dat de inbreuk niet kan worden toegerekend aan de betrokken zorgverlener wanneer overmacht, onoverwinnelijke dwaling of een andere schulduitsluitingsgrond wordt aangetoond, minstens niet ongeloofwaardig is Dat laatste kan dhr A niet genoegzaam worden aangetoond (zie en vgl naar analogie Cassatie 27 september 2005, Arr Cass 2005, nr 461, hier navolgbaar)

Door het verzorgen van verzekerden worden de zorgverleners bij de toepassing van de ziekte- en invaliditeitswetgeving betrokken en worden zij geacht hun medewerking te verlenen aan een openbare dienst Van elke medewerker wordt dan ook verwacht dat deze voldoende kennis heeft van de vigerende bepalingen (J BEULS, "De zorgverlener administratief gesanctioneerd het verbod om tegemoet te komen in de kosten van de geneeskundige verstrekkingen" in A PRIMIS, B DE RUYVER, E GULDIX en T VANSWEEVELT (red) Recht en gezondheidszorg, Gent, Mys en Breesch, 1999, 74) Vooral dan van de nomenclatuurcodes die specifiek tot het beroepsdomein van die zorgverlener behoren

Een administratieve geldboete kan zelfs worden opgelegd in geval van louter administratieve vergissing, onachtzaamheid, slordigheid of onwetendheid

Een zorgverlener blijft altijd zelf verantwoordelijk voor de correcte aanrekening van de verstrekkingen.

Gelet op het beperkte budget van de ziekteverzekering is elke zorgverlener er zelf mee verantwoordelijk voor dat dit correct wordt aangewend. Misbruiken ten voordele van een bepaalde zorgverlener, ongeacht welke diens motieven zijn, dienen streng te worden bestraft (Beslissing Kamer van eerste aanleg inzake NA-019-11 en NA-019-13 dd 18 09 2014⁴)

Bij het bepalen van de hoogte van de sanctie wordt rekening gehouden met de intrinsieke ernst van de feiten, namelijk het niet respecteren van de vergoedingsvoorwaarden en de financiële repercussie (€ 29.158,40) op het stelsel van de verplichte ziekteverzekering

Dhr A heeft niets terugbetaald van de veroorzaakte schade aan de ziekteverzekering

Gelet op deze elementen dringt *in casu* zich een effectieve administratieve geldboete op

OM DIE REDENEN,

Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994,

NA ER OVER BERAADSLAAGD TE HEBBEN,

De Leidend ambtenaar van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle

- stelt vast dat de feiten die zijn vastgesteld in het proces-verbaal van vaststelling van 19 10 2017 naar genoegen van recht bewezen zijn en houdt ze dus aan,
- stelt vast dat de feiten een inbreuk zijn op het bepaalde in artikel 73bis, 2° GUV-wet,
- vordert van Dhr A op basis van artikel 142, § 1, 2° GUV-wet de waarde van de ten onrechte aangerekende verstrekkingen ten belope van € 29 158,40 terug,
- B is, overeenkomstig artikel 164, tweede lid GUV-wet, mede hoofdelijk verantwoordelijk voor de terugbetaling van het bedrag van € 29 158,40,
- legt aan Dhr A bovendien op basis van artikel 142, § 1, 2° GUV-wet **een effectieve geldboete van 100 % of € 29.158,40** op

⁴ http://www.inami.fgov.be/SiteCollectionDocuments/rechtspraak_kea_bandagist_20140918_22.pdf

Dhr A .. moet het bedrag van **€ 58.316,80** (€ 29 158,40 + € 29 158,40) ten titel van terugbetaling en administratieve geldboete, betalen door overschrijving op het rekeningnummer IBAN BE56 6790 0197 7988 / BIC PCHQBEBB van het RIZIV, binnen de dertig dagen te rekenen vanaf de kennisgeving van de beslissing Bij gebrek aan betaling binnen die termijn, brengen de nog verschuldigde sommen van rechtswege interesten op tegen de wettelijke rentevoet in sociale zaken zoals voorzien in artikel 2, § 3, van de wet van 5 mei 1865 betreffende de lening, te rekenen vanaf het verstrijken van die termijn

Aldus beslist te Brussel op 16 november 2018

De wnd Leidend ambtenaar

Dr Philip Tavernier

Wnd arts-directeur-generaal